

表紀提綱について—統計学は、こうして我が国に移入された—

奥積 雅彦（国立国会図書館支部総務省統計図書館長）

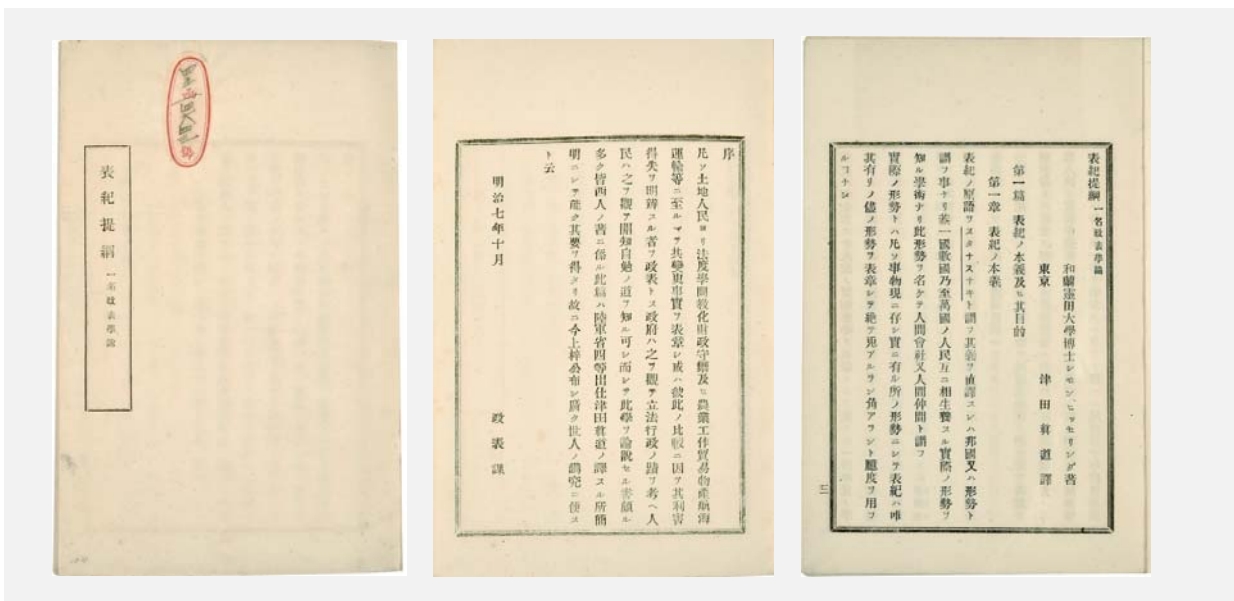
筆者は統計資料館で行う明治150年記念事業に関わることとなり、統計史料を調べる機会に恵まれました。今回は、「表紀提綱」について紹介します。

1 「表紀提綱」とその後の展開

文久2年（1862年）、西周と津田真道は、幕命でオランダ留学し、ライデン大学でシモン・フィッセルングから自然法、国際公法、国法学、経済学、統計学を学びました。

西周と津田真道は、慶応元年（1865年）オランダ留学から帰朝した後、統計学については、蕃書調所の同僚だった杉亨二に講義しました。また、ライデン大学での統計学の講義の訳書について、明治7年（1874年）に太政官政表課から「表紀提綱一名政表学論」を刊行しました。その序文において同課の名義で「政府は之を觀て立法行政の蹟を考え、人民は之を觀て開知自勉の道を知る可し。」と記しています。これは、政表課が「表紀提綱」を重視していることの表れとみられます。ちなみに、そのときの政表課長は杉亨二で、彼の思いが序文に込められているように思います。




杉亨二の功績をたどることで「表紀提綱」がいかに我が国の統計の発展の原動力になったかがうかがい知ることができます。杉亨二は、蕃書調所時代に外国書を翻訳している際、ドイツのバイエルンとオランダの統計書に触れ、統計の有用性と必要性を強く感じ、さらに、西周と津田真道のスタチスチックの講義（「表紀提綱」の内容）を聞き、それから益々深入りしたとされています。その後、太政官正院政表課で杉亨二は、まず、我が国で最初の総合統計書「日本政表」（「日本統計年鑑」の前身）の編成に当たるとともに、日本初の大規模人口調査「甲斐国現在人別調」を実施し、国勢調査実現の運動に尽力しました。また、共立統計学校を設立し、統計専門養成にも尽力しました。¹

● 「表紀提綱」²（左から【表紙】、【序文】、【本文】）

¹ 【参考資料】：総務省統計局HP「統計の黎明とその歴史」（統計の偉人たち—杉亨二）自叙伝」（41頁～43頁「スタチスチックに志す」）

² 【写真】：総務省統計局HP「統計の黎明とその歴史」（統計史料）

【参考】

にしあまね 西周（周助）（1829-1897） ³	
	島根生まれ。啓蒙思想家。父は津和野藩医。藩校や大阪で儒学を学んだのち、江戸に出てオランダ語、英語を習得。安政4年（1857年）、幕府の蕃書調所教授手伝並となり、文久2年（1862年）から慶応元年（1865年）までオランダ留学。津田真道とともに自然法、国際公法等を学ぶ。明治元年（1868年）、『万国公法』を訳刊。明治3年、兵部省出仕、かたわら明六社に参加し『明六雑誌』に論文を発表。明治15年、元老院議員、明治23年、貴族院勅選議員。西洋哲学、論理学等の導入者として翻訳も多い。「哲学」などの訳語を考案。
つだまみち 津田真道（真一郎）（1829-1903） ³	
	津山生まれ。洋学者、啓蒙思想家。父は津山藩士。儒学を学び国学を好む。江戸に出てオランダ語、兵学を学ぶ。安政4年（1857年）、幕府の蕃書調所教授手伝並となり、文久2年（1862年）から慶応元年（1865年）までオランダ留学、西周とともに自然法、国際公法等を学ぶ。明治元年（1868年）、フィッセルリングの講義訳を『泰西国法論』として出版。明治2年、刑法官権判事、かたわら明六社に参加し『明六雑誌』に論文を発表。明治7年に統計学の講義訳『表紀提綱』を出版。明治9年、元老院議員、明治23年に衆議院議員、のち貴族院議員に。
すぎこうじ 杉亨二（1828～1917） ⁴	
	日本の近代統計学の先駆者。父泰輔、祖父敬輔は医者。10歳の頃、孤児となり、時計師上野俊之丞の経営する上野舶来店へ奉公するなどした後、緒方洪庵、杉田成卿、勝海舟等の門下で蘭学を学ぶ。老中阿部正弘に仕え、以後、蕃書調所教授手伝、開成所教授職等を歴任。ドイツのバイエルンとオランダの統計書から西洋の統計学の存在と重要性を認識し、維新後は、明治7年（1874）正院政表課長、14年統計院大書記官等を務め、日本における官庁統計の創設、普及に貢献した。法学博士。

2 「表紀提綱」の構成とポイント

「表紀提綱」は大きく「表記の本義及びその目的」、「表紀家操作の方法」、「政表の製作」の三編で構成されています。各編の章の構成等は次のとおりです。

編の構成	章の構成
第1編 表記の本義及びその目的	①表紀の本義、②その目的、③他の学問との関係 の3章で構成 (ポイント) ・表紀は、人間仲間の事実を知る学問（別名政表学） ・何れの国でも、予め国の形勢を知ることが肝要
第2編 表紀家操作の方法	①表紀家操作及び区分、②事実羅集の事、③類従配叙の事、④利害得失を判定する事、⑤事実表章の方法各種ある事 の5章で構成 (ポイント) ・事実を網羅的に収集すること ・収集した事実を基準に従って分類し表を作成すること ・作成した表から事実のメリット、デメリットを公正に判定すること
第3編 政表の製作	①政表の綱領、②国土表、③人口表、④外国交易及び通船表、⑤財政表 の5章で構成 (ポイント) ・分野ごとの統計の作成上の留意点など

3 「表紀提綱」の原文について

「表紀提綱」の原文は、国立国会図書館デジタルコレクションに掲載されています。

- ・【原文】「表紀提綱一名政表学論」（明治7年（1874年）、太政官政表課）（序文なし）

<http://dl.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/805754>

- ・【復刻版】「統計叢書 第1輯」（大正14年（1925年）、統計学社）（序文あり）

<http://dl.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/1078996/198>

（注）【復刻版】については、日本統計協会「統計」（昭和47年（1972年）5月号）「古書漫話——津田真道の「表紀提綱」…岩倉規夫」において、正誤があることが指摘され、該当箇所が列記されています。

<http://dl.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/2780467/20> ※国立国会図書館／図書館送信参加館で閲覧可能

参考までに、筆者が原文のカタカナをひらがな表記にし、旧字体はできるだけ新字体にし、ルビ、句読点等を付したものを作成しました。（別記参照）

³【参考資料】：国立国会図書館HP「江戸時代の日蘭交流」、【写真】：国立国会図書館HP「近代日本人の肖像」

⁴【参考資料】、【写真】：国立国会図書館HP「近代日本人の肖像」

4 おわりに

「表紀提綱」の内容については、杉亨二をして統計学の世界に心酔させる契機となったものであると言えるほど、我が国の統計の発展の源流となる統計史料として重要な位置づけにあると考えられます。

【別記】

「表紀提綱 一名政表学論」(参考までに、原文のカタカナをひらがな表記にし、旧字体はできるだけ新字体にし、ルビ、句読点等を付したもの)

序

凡そ、土地人民より法度学問教化財政守禦及び農業工作貿易物産航海運輸等に至るまで其変更事実を表章し、或は^{あれこれ}彼此の比較に^{より}因て、其利害得失を明弁する者を政表とす。政府は之を觀て立法行政の蹟を考え、人民は之を觀て開知自勉の道を知る可し。而して、此学を論説せる書頗る多く、皆西人の著に係る此篇は、陸軍省四等出仕津田真道の訳する所簡明にして能く其要を得たり。故に今上梓公布し、広く世人の講究に便すと云う。

明治七年十月 政表課

目録

第一篇 表紀の本義及び其目的

- 第一章 表紀の本義
- 第二章 表紀の目的
- 第三章 他の学術との関係

第二篇 表紀家操作の方法

- 第一章 表紀家操作及び区分
- 第二章 事実羅集の事
- 第三章 類従配叙の事
- 第四章 利害得失を判定する事
- 第五章 事実表章の方法各種ある事

第三篇 政表の製作

- 第一章 政表の綱領
- 第二章 国土表
- 第三章 人口表
- 第四章 外国交易及び通船表
- 第五章 財政表

第一篇 表紀の本義及び其目的

第一章 表紀の本義

表紀の原語を スタチスチキ と言う。其義を直訳すれば邦国又は形勢と言う事なり。蓋一国数国乃至万国の人民互に相生養する實際の形勢を知る學術なり。此形勢を名けて人間会社又は人間仲間と言う。

實際の形勢とは、凡そ事物現に存し實に有る所の形勢にして表紀は唯其有りの儘の形勢を表章して絶て兎あるらん角あらんと臆度を用うることなし。

表紀は、相生養する人間の實際形勢を表章するを主とし、一箇特立の學術にして其講窮する所の区域人間仲間の事に止まる。世に星天表紀植物表紀等の語あり、星天表紀は天穹の星数を統紀し、植物表紀は各地草木の種類を表章す。然れども此は仮借の語にして其本義にあらず。

真道按ずるに是原語に就いて之を言うのみ表紀の字は広く星象植物に通じて碍りなしとす。

表紀に揭示する所の實際形勢或は唯一郡一州に限り、或は広く数国乃至万物に及ぶ故に此学の区域広狭一ならず。

一国の表紀は、例えば ネーデルランド 表紀の如し。尼達蘭全国の総形勢を表章す。総形勢とは、国土の形勢人民産物実有の形勢戸口及び其増減民力の多寡人民の貧富産業等の総形勢なり。而して産業は農工鉱漁貿易航海等に別ち、就中、特に其一事を表章する事あり。例えば ネーデルランド 十年間貿易表の如し。

或は事数国の人民に連及し、其異同を比較するを要する者あり、例えば ヨーロッパ 各国の貧民表の如し。

或は物に因りて全地球に渉る所の者あり五大洲中各地の實際形勢を審知するを要す。例えば金銀或は綿花の産額及び之を消費する数の如し。勢広く大地地球上に渡らざるを得ず。

第二章 表紀の目的

表紀は、人間仲間の事実を知る學問にして、其目的は其事件の現に存し實に有るを表章するに在り。

或人曰く、表紀の目的他なし、唯新を知り奇を著すのみと、若し果して此説の如くならば表紀の人間に裨益ある微なりと言うべきのみ。然れども、世間に比類の表紀徒に人の娛樂に供するのみにして、事実を誤り実用を欠く者往往是あり。就中、新聞紙上に散見する所の表紀大概比類なり。

表紀の目的とする所は、真正明確なる事実を検知し、善を取り、悪を捨て、古来慣習の事と雖、其実理に悖戻せること明晰なる者は努て之を改革するに在り。

表紀の目的とする所此の如くなれば、其人間に裨益あること洪大なり。就中、執政大臣の為には真に欠くべからざる寶典たり。羅馬の先賢子世路子曰く元老議政の官員は通国の形勢を知らざるべからず。形勢の字其該る所極て広し。本国の兵勢如何財政如何又同盟与国は何等の国なりや有事の日に当り其援兵幾許を得べしや知らずんばあるべからずと云えり。凡そ何れの国にても当路の君子法を制し令を出すに丁り、予じめ本国実有の形勢を知ること肝要なり。兵備を修むるには国内の軍人と為すべき丁男の数を知らずんばあるべからず。租税を征するには財産品物民力の多寡を知らざるべからず（例えば田数戸数等の如し）。獄舎を設るには罪人の数を知らざるべからず又交易航海を盛大にせんと欲せば審に本国並に隣国の交易航海の事状を知らざるべからず。若し夫れ凶荒の患ありて政府救済の法を設んと欲するには国民所需の穀数と之を外国より購求する費用とを知らざるべからず。而して、此の如く特に一箇の事実を表章する者を称して単示表紀と言う。

表紀の検討従事する唯此に止まらず、唯一時或は一国の形勢事実を知るのみを以て足れりとせず、

之を往昔又は外国に比較して其異同を熟察するを要する事あり。此の如き表紀を名けて比較表紀と称す。

本国の民口、往時と比較して増減奈何を知らんと欲するには、自今の口数を十年前或は二十年前乃至三十年前に計算したる所の口数と比較すべし。又、新に法を制し、令を出して其得失如何を知らんと欲せば、法令頒告前の形勢と頒告後の事状を比較すべし。譬ば、近時英仏二国交易の條例を約したるに於て其得失を知らんと欲せば新約締立前若干年間両国交易の形状と約後同時限内商額の多少とを比較して之を判知するが如し。又、甲乙兩地の形勢異同、譬ば、都鄙(都と田舎)、人民の比例奈何を知らんと欲せば、兩地形勢の記載を参照すべし。

比較表紀の人間仲間上に大裨益あること右の如し。若し夫れ事論の是非孰れか決し難き時は此比較表紀に就て其事蹟実行を視れば其利害得失直に判然明瞭にして疑を容るべからず。故に、曰く比較表紀は律法の是非得失及び他の事件沿革の善悪を判する試金石に比すべく、又、旧法の改正すべき事を微証し、又悖理の論説を駁し、古来の臆説を照破する明鏡に擬すべきなり。

夫れ事物を経験すること月を累ね、歳を歴るに由て其事物に終始本末ありて、脈略互に貫通することを知り、以て、人生の景象造化の功用齊しく一定の規矩あることを發明するに至れり。而して、此發明に因て吾人の学識を長し、人間の利用を弘大ならしむ其裨益亦大ならずや、蓋、是表紀学結局の目的なり。

星学士天體の運歩を実験して、遂に星體の運歩を統括する所の天律を發明するに至れるが如く、表紀学士も亦相生養する人間仲間の事実を歴験して、以て、吾人の生活と作業の上にも亦之を統管する所の自然の天律あることを覚知するに至れり。

天文学士の發明する所人間仲間に大利益を為したるが如く、表紀学士人の生活作業を統括する所の天律を検知し人間仲間に利用厚生の道を興せり。

右天律作用の経験に因て人間各般景象の発見を前知し、予じめ、禍災の艱難を減少する方略を設くることを得べし。夫の暴風破船火雹等の天変も既往の事実の照して将来の損失を計算することを得べし是諸般保険会社の由て起る所以なり。

又、各国の人民中に於て男女及び既婚未婚生者死者比例の数概するに一定の確律あること事実の歴験に由て知るべく貴賤の地位並に各種の産業に因て男女の命数長短あること概知すべし。是生涯年金養老金孀婦金保命金等の金額を算定する所以なり。

又、国中に何等の悪業尤多く、又、何種ノ犯罪は男女中孰か多く又年齢に因て所犯の罪に多少異同あること是亦歴年の経験に由て其梗概を知るべし是刑律を定め獄舎を作り警保の規則を立てる為に必要なして欠くべからざるなり。

右の目的を以て歴験して論定したる表紀を論理表紀と称す。

第三章 他の学術との関係

表紀は、実際の形勢を

識るす学術にして、所謂、記述学の部内に属す。故に、記述学と関係尤多しとす。

記述学を別ちて二種とす。第一種を万有学とす。气象地質鉱山植物動物人身学等なり。

右諸学の研窮する所、人間仲間の形状を照明するに有益なる者は、之を取りて表紀中に収む。是表紀の此諸学に干渉する所以なり。

各国、山河の形勢、土地の性質、氣候の寒暄、時風の方向及び動植金石固有の物産を識す学問は国人各種産業の原委を詳にし、貧富を計り、風俗を考へ、所感の病症を察し、人命の長短を知る為に必要なして欠くべからず。

表紀の表章する所、亦以て万有学の考窮を資くるに足れり。例えば、人身学の如し民口表に就て發明する所少からず第二種の記述学を記事学とす。史伝地理風俗誌の類なり。此諸学と表紀に關係更に親密なり故に世人表紀を此諸学と混淆し或は誤て其部内の事とすることあり。

此諸学の表紀と関係し、又、區別あることを指示すること左の如し。

史伝は、歲月の経過中に起る所の事を記し、兼て其原委終始を「詳」にす。表紀は、局定したる時
限中の事を表章す。スローセル氏日く紀表は、休憩せる史伝史伝は前行せる表紀なりと簡にして盡
せりと言うべし

地理は、国土、山、谷、原、野、河、海、湖、池の廣袤^{こうぼう}（幅と長さ）境界並に其区分を誌し、表紀は人
民の生計土地固有の産業交易の盛衰人口の多寡等の地形土質に關係することを指示す。地理は、人
民生活する所の土地を記し、表紀は其土地に人民の住する方法を誌す。

風俗誌は、各地人民特有の風俗性質好尚需用を記し、各地人民互に異なる所以を織別す。表紀は、
各地人民特有の風俗、性質、産業、貿易等人民仲間の生活及び政體治衛に關係する所以を檢知す。
例えば、風俗誌は英敏豁達にして頗る風到ある仏人と高尚尊大にして実用に適する英人の形状を
模記し、表紀は仏民力作の物品は觀美と風致に由て喜ぶべく英民所造の物品は実用と堅好とに因て
有名なる所以を申明す。

表紀と關係猶極て親密にして表紀を以て欠くべからざる資補とする所の學問あり。政治學即是
なり。政治學は經濟治國の學なり。

表紀と經濟學の關係極て親密なること論を^またず。其關係、譬^{たと}えば、被服の表裏の如く、然り經
濟學の由て以て基礎を定め規則を立る所の材料は表紀に掲記する所の事實なり。而して、經濟學は
表紀の表章する所に基き、其道理規律を發明す此兩學相須^まちて（待つて）人間仲間の最大緊要なる學問
と成る。

治國の術之を實際に施す。譬^{たと}は國の制度を立て民の權義を定め外國の交際を修め防禦の方を画
し、平安を保ち、不慮を戒め、刑律を正し、救貧及び教育の事務を督し、征税を公平にし、財政を
理するに當りて、表紀の記載する所を照準すること肝要なり。而して、此諸事務を理して其宜しき
を得たると否らざると、又、君相の能く其心を此諸事に尽せると否らざるとを檢知すべきは表紀な
り。

或人曰く數字世界を統治す、余曰く數字、政治の善惡を認記す。此二句表紀の政治に裨補あるこ
とを形容して尽せり。

第二編 表紀家の操作の方法

第一章 表紀家の操作及び其区分

表紀は、人間仲間中に発見する所の事實を知る學問なり。

故に一切表紀の根本とする所の事實なり。

諸般の事實を表章して、尤^{もつとも} 確實にして、尤^{もつとも} 緻密なるは、數字に如く者なし。蓋數字の用正に
是に適當す事實を表章して精密なることを要する表紀中に専ら數字を用うるは是が為なり。

一説に數字は、唯事實を表章する為に肝要なるのみならず、數字なければ表紀作るべからずと言
えり。

此説甚充當を欠く人間仲間中には數字に由て表章すべからざる所の事實あり、且、數字は概する
に必らず申明を要す。而して、一種の事實を表章する所の數字に就て更に論窮して其利害得失を判
定するを要す。此事亦表紀の事務内に屬す。

表紀家操作の方法左の如くなるべし。曰く、數字を以て尤^{もつとも} 精密に表章すべき所の事實を先ず網
羅彙集し、次に之を其類に従て配叙分列し、後に其利害得失を判定す。

故に表紀家操作の事業を別ちて三とす。

第一 事實を網羅彙集する事

第二 羅集したる事實を類に従て配叙する事

第三 羅集配叙したる事實に就て其利害得失を判定する事

第二章 事實羅集の事

此事業唯事実を網羅彙集するのみにて倉卒^{そうそつ}に看過すれば甚簡単容易なるが如し。然れども其実は甚繁冗澁難にして強力耐忍智慮を要する所の事業なり。

網羅彙集するに就て殊に注意すべきことにあり。

其一 羅集する所の記述適確精密完備にして欠闕^{けつけつ}する所無き事

其二 有用無用を論ぜず羅集する所の事実過多^{あたたか}恰も山の如く堆積して殆ど区叙分配すべからざるに至らざる事

右の両旨趣動もすれば相矛盾す故に羅集する所過不及の失なく適宜中正を得るは大に智慮を勞し鍊磨を要するなり。

今耕作の表紀を作るに当りて各箇の田園を各別に掲記し、又、各箇の茶穀を類を別ち詳細に記載し、加之耕作の全体収納の利得及び其平価を知る為には猶巨細の事を薈萃輯記^{かいすいしゅうき}（あつめて記すこと）せざれば其全備周密を欠く。若し夫れ毎区各別に此等の事を検知せんと欲せば和蘭の小国も猶先ず千式百表を製するを要す而して、結局全国一覽の耕作表を大成するに至る。

唯一著手の業にあらざり必ずや千有余の表紀を漸次に縮約して遂に一表を集成することを得べし。又、完全周密にして遺憾なき耕作表を作ることは一年二年の検査のみにては不足なり数年間年々之を検査することを要す。其故は、或は土地には年々同物を作るべからざることあり、或は年に因^{より}て豊歉異同あり、又、其産物の平価年に因^{より}て同じからざればなり。然りと雖^{いへども}、若し夫れ年々精詳周備なる表紀を作る時は数を年出ずして表紀の記載唯積山を成し、一箇の全表を作ること甚難かるべし。故に各個特別の事物も大抵其数を限り、又、表紀を作る年々にあらざり五年或は十年ごとに一度之を製するを以て足れりとせざるを得ず。

人口表も同日の談にして五年或は十年に一度之を製するを以て足れりとす。

事実を羅集することは大に人力を費すことなり。例えば、耕作表を作るが如し各区毎戸農夫に就て其事実を深討すべし此の如くして得たる所各箇事実の記述を収録し、且、其類に従い配叙する所の人数^{なにし}乃至数十百人ありて各其事に任じ、又、集めて大成する所の人あるべし。

故に佳好なる羅集表紀を作ること独政府の能く成し得べき所にして平民の得て成すべきことにあらず。

又、官吏にあらざれば知ることを得べからざることあり。例えば、貿易通船の事実の如し。出入港税を管する所の官吏にあらざれば其表紀を作ること能わず。

又、表紀を作るに必要な記述を各人民より徴求するの権官吏にあらざればあることなし。乃ち完全詳備なる人口表を平民の作る能^{あた}わざる所以^{ゆえん}他にあらざり、各人民より精密なる記述を徴求する権なければなり。

又、人民をして羅集表紀を信用せしむる為にも亦官府に於て之を作るを要す。蓋^{けだし}之を其事実と比較して其誤謬を訂正することは平民の為す能^{あた}わざる所なり。故に平民は唯其中正允当なることを信ずべきのみ。

故に、事実を羅集することは専任の官吏政府の命を奉し、其監督を受けて、施行するを以て必要なる通軌とし、政表寮に於て全体を統括し、府県の表紀課吏員表紀章程を遵行するを要す。而して、各区羅集の事は該員其方法を惜授し、区吏或は本区巡查に委任して可なり而して、区吏巡查羅集する所の事実を該員検査校訂し、各箇の表紀を作り、副按を附して政表寮に上達し、本寮に於て集めて大成す。

大成したる表紀は速に鑲刻^{ろうこく}（推戴すること）公布すべし。是皆に人民の智識を弘むる一具に供するのみならず人民をして因^{より}て以て利益を得せしむる為なり。

第三章 類従配叙の事

既に羅集したる所の事實は、之を其類に従い配置叙列して事理一目瞭然なるを要す猶家を造るが如し。先ず各種の材料を集むべし。材料既に集まりたる時は、之を各其所に安配して始て家を成す。

又、文を作るが如し既に羅集して辞書中に在る所の辞を配置叙列して始て文を成す。

配置叙列の事は、羅集の時半既に之を為す。然れども、何等の事理を明かにする所以なりや其目的未だ定まらざるなり。蓋、配置叙列は羅集したる各種の材料を沙汰簸颺（選別してゴミを取り除くこと）して順序を立てることにて学問上の事に属す。故に、各種の事実を配置叙列したる表紀を見て甲邦の開化は数年間に前進し乙国の富は減却したることを知るべし。

配置叙列するに就て左の規則を注意すること緊要なり。

第一則 公平中立にして絶て偏倚する所なく唯実在の事理を明亮にするを以て目的とすべし。但、己が考案を助くるに足る事実のみを表章して其考案の誤謬を徴証する事実を隠蔽すること間是あり其害鮮少ならず之を名けて数字を配置する幻術と言う謹で之を避くべし。

第二則 其労を厭い速成を欲すれが為に欠闕不満の材料を以て足しりとすること。譬ば、一箇の事理を明亮にせんと欲し未だ其目的を達するに至らず明闇の間に止ることあり。甚、悪弊なり事実曖昧なる表紀あらんよりは寧ろ表紀なきに如ず。其故は、表章する所の事実数目に就て誤謬あるは即人をして其論理を誤まらしむる所以なればなり。

第三則 臆度を為すこと勿れ。表章する所の事実数目は明亮にして疑うべからざる者なるべし。若し夫れ、未だ疑を免れざる時は、其力の足らざるを知りて止むに如ず杜撰なる表紀を作り人を欺くこと勿れ。往時の表紀は杜撰なる者多し。第十七世期に於て仏国の総民口を記して、或は四千八百万とし或は五百万とせし類なり、

第四則 既明の事を以て未明の事を推定する事あり。用物税の金額を以て該物費用の総額を算知するの類なり。用意尤周密なるべし。若し夫れ、其方法謬まる所あれば事実上に大誤を生ず第十八世期に在りて仏国の一学士国中所在の鉏数を以て年々所産の穀数を知るべしと思えりしが後精密なる検査に因て忽ち其誤謬明白なるに至れり。第二則に曖昧なる表紀あらんよりは無きに如ずと言える如く、明確ならざる表紀を公布せんよりは、寧ろ貼止するを可とす。

第四章 利害得失を判定する事

一切表紀の目的羅集叙列したる事実の利害得失を判定するに止まる。即人の為め世の為めの利害の明白なる者は、之を長大にし害悪の発露せる者は、之を除去し、之を改革するに在り。

是に於て、本来所謂表紀の事其局を結び経済政治の事務更始す。第一編第二章の末節参照すべし

事実の利害得失を判定するに就ても、亦公平中正信実なるを以て必要とす。耳目を聞いて事実を視聴し、故さらに自欺くこと勿れ。

聰明にして是非を審断すること亦肝要なり。嘘象と実績を分別し、事物至当の位価を認記すべし。若し夫れ此眼識を具せざれば誤解謬断を免れざるなり。

人民の力作保護の制度に因て前進せることを表紀に抛て証明し、謬て保護政を以て良法と制定する者或は之あり。然れども、卓識具眼の政治家は広く之を他諸国の事実に参照して、若し夫れ保護の制なく貿易自由なる時は人民の力作前進すること更に速且大なることを思慮すべきのみ。

第五章 事実表章の方法各種ある事

数字を表章して一目瞭然ならしむる方法の尤善なるは、縦横界線内に掲記する表体是なり。

表体なれば、同事物に関係したる記述の許多浩潮なるも、僅に之を半紙乃至数紙の約記し、覽者をして、事物の終始本末体用を一目に通観せしむることを得べし。

取捨当を得区分宜しきに適する襟に殊更に注意すべし。一は以て事実完備して闕漏（欠漏）なき様に注意し、一は以て表紀の所載過多ならず覽者をして誤惑せしめざる様に注意することを要す。

本旨とする所の事物多種あれば、之を其類に従い別表となし其趣旨の異なる者を一表に合記し、混乱を生ぜしむること勿れ。

検査明確なる数字と臆度或は推算したる数字を混合せざる様に注意すべし。推算に精粗ありと雖到底明確ならざるなり。譬ば、全国人口の総額を知らしむる為に甲の精密に検査したる数字と

乙の臆度^{おくたく}を以て定めたる数字を併記すること勿^{なか}れ。

人間仲間の形状を通観し種類相同じき事物の比較を一目瞭然ならしむる為^{より}に左の二類を用いて表の闕遺^{けつゐ}を補う。

甲 測量家所用の画線

乙 表紀図

周歳穀価の昂低又は鬼録に入る人の多寡^{より}月に因て異同あり。此類の変易を一目瞭然ならしむる為^{より}に用いて測量家所用の画線^{もつとも}尤^{もつとも}便利なり。即、線の昂低数目の多寡を指示す且之に尺度の比例図を附記して差異を明亮にす。

表紀図は一箇の時限^{あらわ}内顯^{あらわ}るる所の一種の形勢を明示し且国内各部或は他の各国に於て其形勢互に異同あることを視るに尤^{もつとも}便なりとす方法各種あり、左の如し。

甲 地図上に各種の形象を画き各箇の義を附す。

乙 地図上に着色を施し濃淡を別ち尤^{もつとも}淡なるを最良の形勢とし尤^{もつとも}濃なるを最不良の形勢とす。

丙 各種の着色を施し各色各義を附す。

各種の形勢を明亮ならしむる為^{より}に右の三方を合用することあり更に便利なりとす。

第三編 政表の製作

第一章 政表の綱領

政表を作るに綱領とする所の者四あり、曰く土地曰く国政曰く人民曰く民力及び其力源。

本国の経緯度、廣袤^{こうぼう}、里方、天然の境界、地形、山谷、原、野、河、渠、湖、海、湾、濱、氣候^{きんげん}の寒暄、大氣^{そうしつ}の燥隰一定の風、例えば、貿易風の類天然の鉱物植物動物地味の厚薄種芸適否等。

右の諸件は、土地に属する者なり。

- ・国界内国府県区邑等の区分国外所領藩属地
- ・外国の關係、例えば約書公使領事及び他の理事官
- ・国制例えば国権、政体、立法、政令、府県の布令司法裁判の事
- ・人民政權の區別、例えば種族品位貴族平民貧富及び其双方の關係
- ・財政、例えば本国一歳出入の金額、国債及び公有地
- ・政府の特權例えば、造幣、関税、郵便、専商
- ・税法、例えば国税府県税区税各種人民納税の區別
- ・外国防禦海陸軍備
- ・内国保安、例えば警保の制罪犯の追捕監獄懲治場教育場等

右の諸件は、国政に属する者なり。

- ・人口は、一時に検査して之を定め男女、長幼、婚否、戸数、眷属、産業、府県区邑、都鄙等を以て之を別つべし。
- ・人口の変更は、婚内婚外の誕生、死去、結婚、離婚、内外転住等^{より}に因て生ず健康の状は人壽の平均、至高の寿老、風土、習俗、産業^{より}に因て健康に利害あること及び医術^{ひ、ほ}の裨補等なり。
- ・道義智識の開達は、国民の風向、徳義、教育、学校、學術、罪惡及び其種類並に多寡等なり。

右の諸件は人民の属する者なり。

- ・闔国の民力全国人民歳入の算計並に種族品位に従て之を別ちたる算計動産不動産資本の估価^こ、利息の位価、貧窮及び救貧の方法
- ・需要品の算計必要なる食料の歳産総額及び其外国より輸入の歳計
- ・衣食住の用に供する品物の平価及び此平価と雇錢の比較
- ・民業、民業の通覽、全国或は府県区邑特有の産業、鉱、塩、獵、漁、伐、等収集の業
- ・農業、耕作、牧畜、種樹、開墾、植物の歳産耕種の方法大小田畝地主佃戸の關係
- ・工業、大工場及び其種類、員数、汽風、水等天力の使用、役夫の数、制産の歳計、手技、各

種の工人及び其員数

- ・貿易通船、外国貿易の総記、輸出、輸入、内国交易、大行舗、外国通船、本国船、外国船、各港出入の船隻、内国通船大小船舶の種類、船客、舟人、海荒、難破船等
- ・民業を進むる設、銀行、証券、大商社、轍路及び他の道路郵便電信等通交の具及び之を用うる所の総額

右の諸件は、民力力源に属する者なり。

右四大綱領中諸條に掲載したる諸物の事実を知るに難易あり精密を知るべき者と知るべからざる者あり。手技の類は其概略を知るに過ず、民富又内国交易の類は許多の歳月を経歴して検探怠らずして始て稍確實なるべし。而して、人間に至大重要なる物件は検査の方法宜しきに適すれば頗る精密に確知すべし。即。国土の廣袤、里方、形状、区分、戸口の数、外国の交易及び通船政府の財政、歳入、歳出、国債又政府所有物の表紀等皆是なり。

第二章 国土表

国土の表面を画く所の国及び其記註を総称して地図と云う

良地図を製せんと欲せば先ず土地を測量することより始めべし。測量の法先ず國中尤著明なる山嶺或は塔尖等の経緯度を日星測量或は三角測量法に由て測定して國中に一大三角形を得べし。此大三角を漸次に分け測量して数多の三角形を得べし。此の如くして最後に得る所の最小三角形地面の廣袤を竿尺を以て量定すべし。

右の如く測量して定めたる経緯度、里、町、間、細に地図上に記載し更に各箇田園邸宅等の詳細図を製し、其廣袤真形を写し、各地の番号を附記す。之を各区細見地図と名く。

此細見地図を製すると同時に地理簿を製し、各地を番号順に記載し、兼て其面積、形状（例えば水田、白田、森林、池沼の類）及び建家の有無地主佃戸並に之を抵当質として金を貸したる人の姓名又其地価を記すべし。

右細見地図及び地理簿は、地理課吏員の掌る所なり。

若し夫れ地主変換する等の事ある時は、該員其由を精密に地理簿に記載し、或は地図上に加記す。

細見地図及び地理簿は治具の尤緊要なる者にして、以て、国内各地の面積廣袤形状性質を知るべし。以て所有及び他の権利を保証し且増税を収入する標準とすべし。

然れども、細見地図地理簿を製することは、大に人力を勞し、且許多の歳月費用を要す。加之所掌の官吏変革を記録すること尤精密なるを要す然るに時としては官吏比変革を知らざることあり。故に三十年乃至五十年に一度細見地図及び地理簿の総改正を為すこと必要なり。

第三章 人口表

人口表を別ちて二類とす。

第一類 一時の口数

第二類 歳月経過の間口数の変更

一時の口数は國中一般の人口を一時に検査して、之を知るなり就て左の規則を注意すべし。

人口の大検査は、政府特に命令を全国中に降し、当該吏員命を奉し、之を施行すべし。国内一切の住民該員要求する所の事件を申述するを以て、其義務とす。

大検査は、唯一日に於て全国一般に之を施行すべし。若し夫れ然らざれば、当時居を移す所の人ある時或は前後兩地に於て之を数え或は兩地共に検査に漏るるの憂あればなり。

大検査の時は、本国の風俗に於て人民大概家居する時なるべし。

各戸各表を作るべし当該吏員界格紙を附し家長をして要求する所の事を填記せしむ若し家人字を書ること能わざる時は該員其口述を聞て代書すべし。

記録を要する所の事左の如し。

- ・家長家眷家属一切の姓名官爵種族男女年齢

- ・家長と眷属けんの関係、例えば妻、子、女、僕、婢の類
- ・各人在世の形状、例えば未婚、既婚、[配偶者を失った人](筆者が現代文に書き下ろし) 各人の生地
- ・本住寄留及び不在

或は[体の不自由な人など](筆者が現代文に書き下ろし)を填記すべしと云えり。然れども。過て詳細なるは却て是ならず。

界格紙を填記して表と成りたる者を各区ごとに集めて、一簿に写記し、此簿に拠りて更に各区人口表を作るべし。但、諸般の關係に従て之を別格中に填記す。例えば男女年齢産業在世の形状本住寄留等格別格に記するなり。

右の如くして製したる各区人口表を管轄の府県に集めて府県人口表を作るべし。

府県人口表を大政府の政表寮に集め、全国人口表を製、該寮に於て出板し、之を全国人民に公布すべし。

歳月経過の間人口の変更とは、死生移住等よりに因て口数の増減することにて之を知る法戸口簿と民生証書に因るのみ。

人口大検査の後各区に於て戸口簿を備え毎戸各業に別ち家長眷属各上に挙げたる法の如く精密に其形状を記すべし。

変更の事あるごとに謹で之を記し、怠るべからず。死者あれば其日時姓名を記し、生者あれば其日時姓名を記し、家を移し家を出る者あれば其行く所の地を記し、婿入り婦來る兼て其原住を記すべし。

戸口簿を精密にする為に人民より詳に之を申述することを要す。故に各人家を移し居を転じ或は眷属けん変更する毎に逐一之を本区役所に申述するは各家長の義務たるべし。

フランススネーデルランドベルギーフ蘭西尼達蘭比利時等の諸国に於て施行する所民生証書の設戸口の変更を知る為に尤もつとも便利なり。

民生証書の大旨は、各人の権利を保証するに在り民生の吏員あり。各人の生婚死を其簿帖に登録し、人民の望に応じて抄録を与うるを以て其義務とす。しこう而して、夫の戸口簿の欠を補う為に旁要用なること論なし。

年々大検査を為さずと雖戸口簿に由て一時人口の見数を知ること頗すこぶる明確なるべし。譬たとえば千八百六十五年一月一日の人口大検査を為したる時は、翌千八百六十六年一月一日の人口総額を知ること容易なり。其法前年の人口総額に当一年間に出生し、或は他方より入來る所の人口を加えて、死去し或は本地を去る所の人数を減じて之を知る。

然れども、許多あまたの歳月を経歴する間には或は人民の申報法の如くならず。又は、吏員の登録錯誤ある等よりに因て往々計算誤なきを保ち難しとす。

故に時々人口大検査を為すこと必要なり。然れども、此の如き大事業を年々施行するは煩しく、又其費に耐えざるべし。是故に各国十年又は五年に一度人口大検査を為すを以て通法とす。しこう而して、此五年乃至十年の大検査と戸口簿の記録を加減し、以て相發明すべくして、又以て互に其欠を補うべし。

第四章 外国交易及び通船表

内国交易通船の実状を知ること本国民の為に尤もつとも肝要なり。然れども、国家に於て之を監視するの具なし。故に外国交易通船の如く精密に検知すべからず。

外国交易及び通船は税官及び領事の監督する所なり。乃すなわち税官は国境及び国内諸港に在りて貨物輸出入の税金並に出入船舶の賦税を収め領事は外国港に駐ちゆうきつ蒞して本国の商買を保証す。

輸出入一切の商買は貸主必ず之を税官に申告し各般の出入りは船長必ず之を税官に報告すべし。

税官一切の報告を遺漏なく簿冊に録記す。乃すなわち此簿冊に拠りて表紀を製すべし。

表紀を別ちて二類とすべし。曰く交易表、曰く通船表。

交易表は出入貨物の種類、分量、債権、貨物を齎らし来り及び輸送する所の内外地名又海運陸運等運送の方を記すべし。

通船表は船舶の種類、大小、旗章、舟人、船客の数内外来往の地並に行李の有無を記すべし。

国民の所有にして国旗を建るを得る所の商船は、官許を得るを要す官之が為に一簿冊を具し、新に之を造り之を買う者は、之を登録し其覆没し、或は之を売り之を破解する者は、之を抹除す乃ち此簿冊に抛りて以て商船表を作るべし。

交易通船表は、毎年之を作るを以て通例とす。然れども、尤重要なる商貸出入表は毎月之を作り公布するを可とす。蓋衣食住必要なる貨物の現額を知るは商估の尤要する所なればなり。

第五章 財政表

財政表は、国家の歳入歳出所有及び負債の表紀にして、国庫の会計に抛り極て精密に之を作ることを得べし。

法制整備なる各国に於て国庫出納の事悉皆精密に之を簿記す。若し夫れ出納の事精密に簿記せざる時は、皆に出納の事紛乱するのみならず、又官吏瀆職の罪を免れざるべし。

国庫の簿記に由て左の諸件明亮なるべし。

- ・ 国家一歳収入の総額、収入の種類、各種の税額、公有の地所物件並に衆益の為に設けたる諸般設施の収額 各府県収入する所国税の分額 国家一歳所出の総額 所出の種類 通国政令の総費 断獄聴訟の総費 防禦の総費 学校病院等公有建築の総費 国債の年利及び国債消却の金額 国債の総額及び増減 国債利金の定位

又、国家の財政に関係したる諸事例えば金銀銅貨及び紙幣の現額、穀倉、船廠、武庫内儲蓄の現額並に公有地の形状等悉皆国庫の簿記に抛りて明白に之を知るべし。

又、各種官吏の員数、海陸軍人の現数獄囚の見数裁判警保の形状及び大小学校の状況其他国家の出入に関する所一切の事件を知るべし。

此の原本は今を距ること十年前余和蘭留学の日西周君と共に靈田の大学博士ヒッセリング先生に受る所に係り帰朝の後、之を訳せんと欲し、塵事粉繁にして果さず、昨夏、偶暇余を得て、日光山に遊び、湯本温泉に浴し、大半卒業し、今夏更に訂正すと云う。明治七年七月二十六日津田真道記す。