

平成22年国勢調査関係者会議

《 国勢調査の意義について 》

- 1 国勢調査とは
- 2 国勢調査（平成17年調査）の概要
- 3 国勢調査の結果利用
- 4 国勢調査について（まとめ）

平成19年10月31日
総務省統計局

1 国勢調査とは

国の最も基本的な統計調査

国勢調査は、我が国で、どのような人がどのような活動をしているか、どのように暮らしているかといった**人口や世帯のすがたを明らかにする国の最も基本的な統計調査**

国勢調査によって得られた結果は、**国民共有の財産として民主主義の基盤を成す統計情報を提供するもの**

“国勢”の意味

「国勢調査ハ全国人民ノ現状即チ男女年齢職業
…（略）…家別人別ニ就キ精細ニ現実ノ状況
ヲ調査スルモノニシテ一たび此ノ調査ヲ行フト
キハ全国ノ情勢之ヲ掌上ニ見ルヲ得ベシ、…」
（明治29（1896）年3月に議決された衆議院
の「国勢調査執行建議」及び貴族院の「国勢調
査ニ関スル建議」）

国勢とは、“国の情勢”という意味

国勢調査の沿革

○ 第1回調査は大正9（1920）年に実施

幕末、勝海舟の塾頭を務めた杉亨二氏が国勢調査の試験調査として手がけた「甲斐国現在人別調」から40年後、「国勢調査ニ関スル法律」（明治35年法律第49号）の制定から18年後、また、近代人口センサス第1号といえるアメリカの1790年センサスから130年後の実施

○ 以後、5年ごと（戦後の国勢調査は昭和22（1947）年）に実施し、直近の平成17年調査は18回目の国勢調査

国勢調査の法的根拠

我が国の統計に関する基本法である「**統計法**」において、特に「**国勢調査**」を規定（第4条）

（統計法（昭和22年法律第18号））

（国勢調査）

第四条 政府が本邦に居住している者として政令で定める者について行う人口に関する全数調査で、当該調査に係る統計につき総務大臣が指定し、その旨を公示したものは、これを**国勢調査**という。

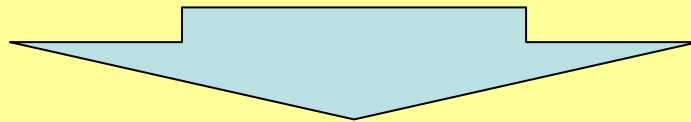
2 国勢調査は、これを十年ごとに行わなければならない。但し、国勢調査を行つた年から五年目に当る年には、簡易な方法により国勢調査を行うものとする。

3 （略）

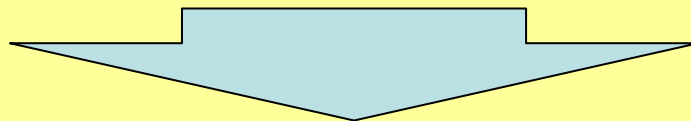
新統計法（第5条）においてもほぼ同様に規定

対策を講じるための最も基本となるもの

人口減少社会に向かう転換期にある我が国においては、生産年齢人口の減少、老年人口の増加等の**人口構造の変化に伴う諸問題が顕在化**



社会・経済情勢の急激な変化に対応した施策はもとより、国民生活の質の向上や地域に関連した**施策等の推進が重要な課題**



国及び地方公共団体が**将来に向けて適切な施策を推進する上で、国勢調査の結果は不可欠なもの**

国勢調査は 国際基準に則って実施

国連の人口センサスに関する勧告は、全国のすべての人に対して一律かつ同時に実施するものであるとして、以下の4基本原則を規定

個人ごとの調査
同時性

明確な領域内での統一性・普遍性
明確な周期性



社会・経済のグローバル化が進展する中で、我が国の経済活動が適切に行われるためには、国勢調査の結果を用いて正確な国際比較を行えることが重要。このことから、我が国の国勢調査は、国際基準に則って実施

全数調査の必要性

- 国勢調査は、人口や世帯のすがたを明らかにする国の最も基本的な統計調査であり、その結果は、国民共有の財産として民主主義の基盤を成す統計情報を提供するもの
- 国勢調査を基盤とすることにより、統計体系全体の合理的な整備が可能
 - ・ 個人・世帯を調査対象とする各種標本調査の母集団フレームとして利用することができ、標本調査を正確に実施することが可能
 - ・ 標本調査の結果により全体を推計する際にも、全数調査である国勢調査の結果が不可欠
- 町丁・字別などの小地域統計の提供の面からも、国勢調査を全数で実施する必要

実地調査による必要性

住民基本台帳その他の行政情報は、そもそも国勢調査と趣旨・目的や収集方法を異にしている。このため、次のような理由から、これらの情報によって国勢調査を代替することは困難

- ・ 住民基本台帳には、氏名、生年月日、性別、住所などの限られた情報しかなく、その他の行政情報を合わせても行政等に必要な統計データが得られない。
- ・ 住民基本台帳とその他の行政情報を合わせて統計を作成しようとした場合、個人情報と結合することが必要となるが、現状では、氏名などから異なる行政情報の間で正確に個人情報の結合を行うことは技術的に困難である。また、このような個人情報の結合に係る国民のコンセンサスを得ることも現状では困難と考えられる。

2 国勢調査（平成17年調査）の概要

調査期日

平成17年10月1日、午前0時現在

調査の対象

調査時点において我が国に住んでいる者で、
住んでいる期間が3か月以上になるか、な
る予定の者（常住地主義）

調査項目

国勢調査の調査項目は、国勢調査令（昭和55年政令第98号）において、西暦年の末尾に0が付く年の大規模調査は22項目、5が付く年の簡易調査は17項目と規定

調査の流れ

総務省統計局 - 都道府県 - 市区町村
- 指導員 - 調査員 - 世帯

指導員及び調査員

- 指導員：約9万人（調査員の指導、調査書類の検査）
- 調査員：約83万人（調査票の配布、回収）
- 指導員及び調査員は、非常勤の国家公務員で、市区町村長の推薦に基づき総務大臣が任命

調査方法

調査は、世帯の自己申告方式により、調査員が調査票を世帯に配布し回収する方法で実施

集計・公表

- 平成17年12月に世帯数及び男女別人口の速報値、18年10月に全国の確定値（人口・世帯及び住居の状況）、19年1月に労働力状態や就業者の産業別構成の状況の結果を公表。現在、就業者の職業別構成の状況の結果を順次公表中。その後、就業者の産業・職業小分類別構成の状況の結果を公表予定
- 集計結果は、報告書のほか、インターネットでも提供。また、GIS（地理情報システム）により地図と連動しても提供

3 国勢調査の結果利用

調査結果は 様々な場面で利用

- **法定人口**として利用

衆議院の小選挙区の画定基準、地方交付税の算定基準など、多くの法令で利用が規定

- **行政施策**の基礎資料として利用

国や地方公共団体における様々な施策の立案・推進に利用

- **学術、教育、民間など**広範な分野で利用

人口学・地理学等の学術研究、小・中学校等の教育用資料、民間企業など、各方面で幅広く利用

《法定人口としての利用：選挙区の改定》

衆議院議員選挙区画定審議会設置法(平成6年法律第3号)

(改定案の作成の基準)

第三条

前条の規定による改定案の作成は、各選挙区の人口の均衡を図り、各選挙区の人口（官報で公示された最近の国勢調査又はこれに準ずる全国的な人口調査の結果による人口をいう。以下同じ。）のうち、その最も多いものを最も少ないもので除して得た数が二以上とならないようにすることを基本とし、行政区画、地勢、交通等の事情を総合的に考慮して合理的に行わなければならない。

(勧告の期限等)

第四条

第二条の規定による勧告は、国勢調査（統計法（昭和二十二年法律第十八号）第四条第二項本文の規定により十年ごとに行われる国勢調査に限る。）の結果による人口が最初に官報で公示された日から一年以内に行うものとする。

1 公職選挙法の一部が改正されました

衆議院議員小選挙区の区割りが20都道府県68選挙区で変わります。

平成12年国勢調査の結果に基づき、衆議院議員選挙区画定審議会が行った勧告を受け改定。

今回の改正により、衆議院小選挙区の区域が改定される20都道府県は右記のとおりです。

※区割りが改定される都道府県(三重県を除く)をクリックすると、各都道府県の衆議院議員選挙区図がご覧いただけます。

このうち、5県で定数が1増加し、5選挙区で定数が1減少します。(5増5減)

定数が増加した団体	定数が減少した団体
埼玉県 (14→15)	北海道 (13→12)
千葉県 (12→13)	山形県 (4→3)
神奈川県 (17→18)	静岡県 (9→8)
滋賀県 (3→4)	鳥根県 (3→2)
沖縄県 (3→4)	大分県 (4→3)

総務省自治行政局

- 衆議院小選挙区の区割りの改定等を内容とする公職選挙法の一部を改正する法律が平成14年7月31日に公布、8月31日から施行
- この改正によって、**衆議院議員選挙区画定審議会が行った小選挙区の区割りの改定案の勧告のとおり、20都道府県において68選挙区が改定**
- また、衆議院比例代表選出議員の各ブロック別定数について、**平成12年国勢調査の結果に基づき、南関東選挙区で1人増員して22人、近畿選挙区で1人減員して29人となった。**

《総務省自治行政局HP》

《行政施策の基礎資料としての利用例

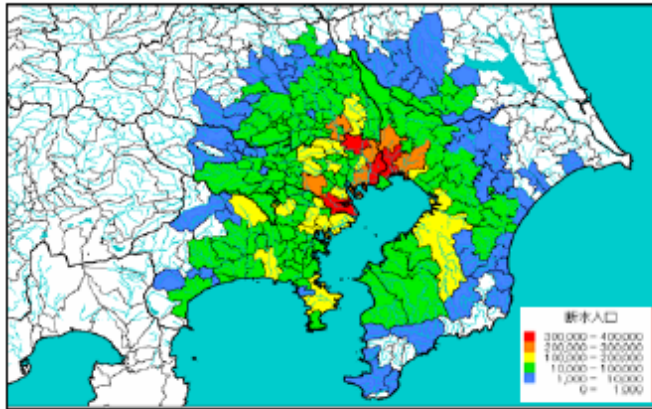
：防災対策》

- 政府には、内閣総理大臣を長とする中央防災会議が設置され、防災基本計画等を策定
- 平成17年2月25日に開催された首都直下地震対策専門調査会（第15回）において、首都直下型地震の被害想定結果が発表
その試算において、地域メッシュ別の国勢調査による人口(夜間人口と昼間人口)が使用

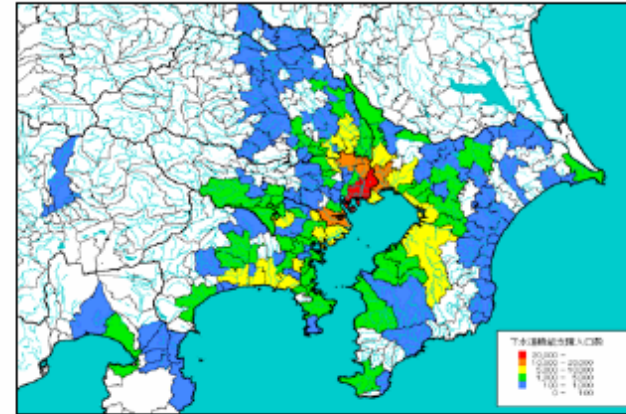
<発災から1日後の被害の分布>

※ 東京湾北部地震(M7.3)[被害最大ケース]

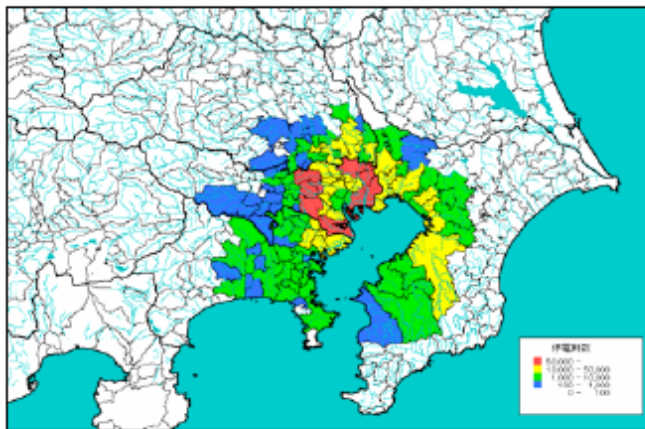
上水道:断水人口の分布



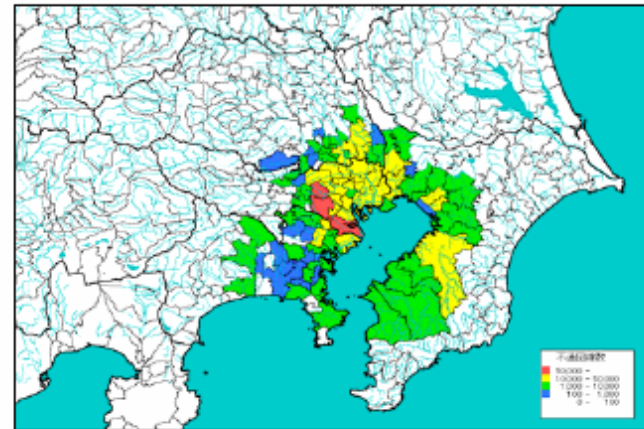
下水道:機能停止人口の分布



電力:停電軒数の分布



通信:不通回線数の分布



《内閣府HP》

《学術、教育、民間等における利用例

：地理情報システムの利用 》

- 調査結果は、単に数値のみではなく、背景地域情報と合わせて、行政サービスの展開、都市計画、防災計画などの地域づくりの支援のほか、新しいビジネスの開拓や商圈の設定、地域販売戦略などの地域における事業活動の支援にも役立てることが可能

图1 市区町村別人口増減率（平成12年～17年）

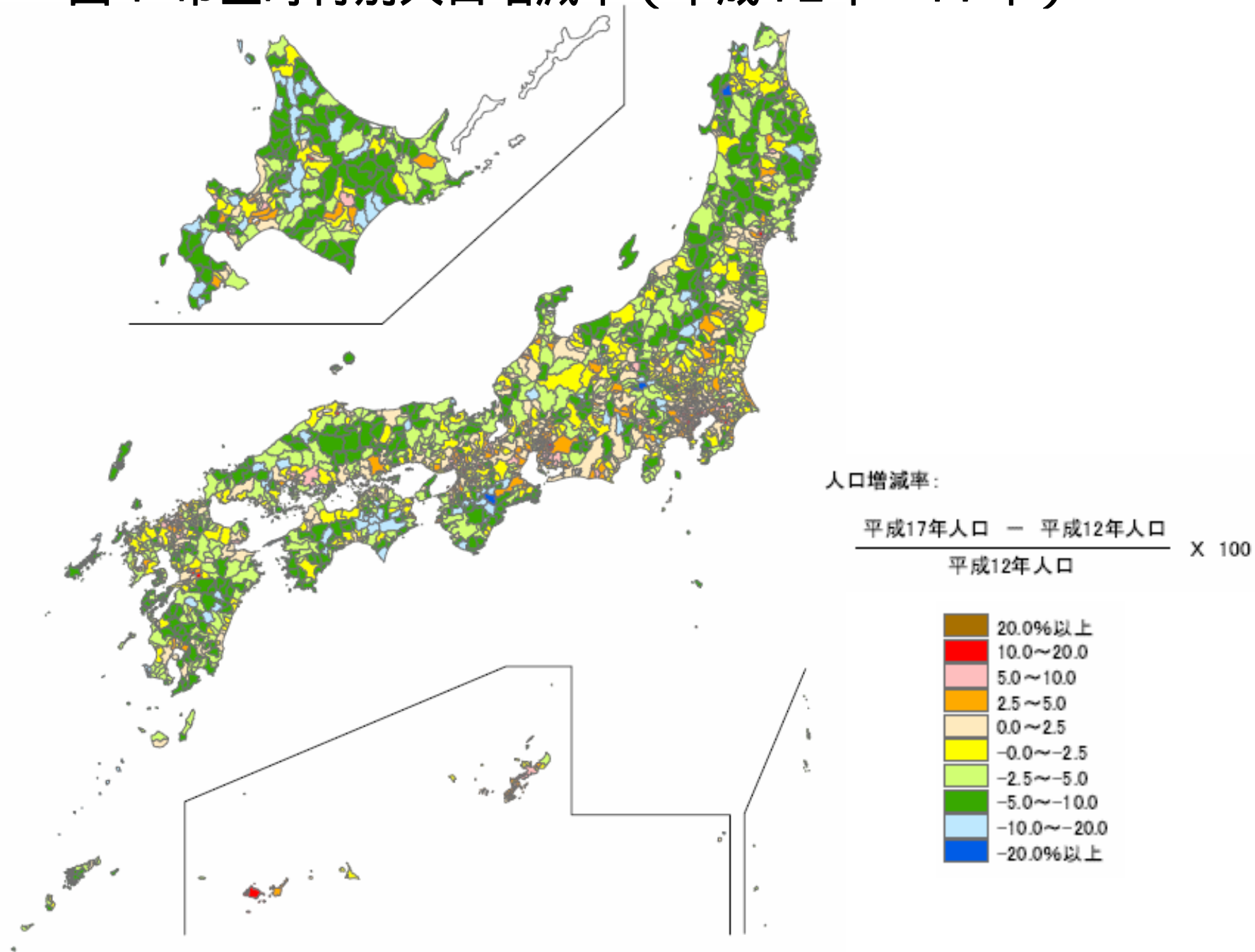


図2 市区町村別65歳以上人口の割合（平成17年）

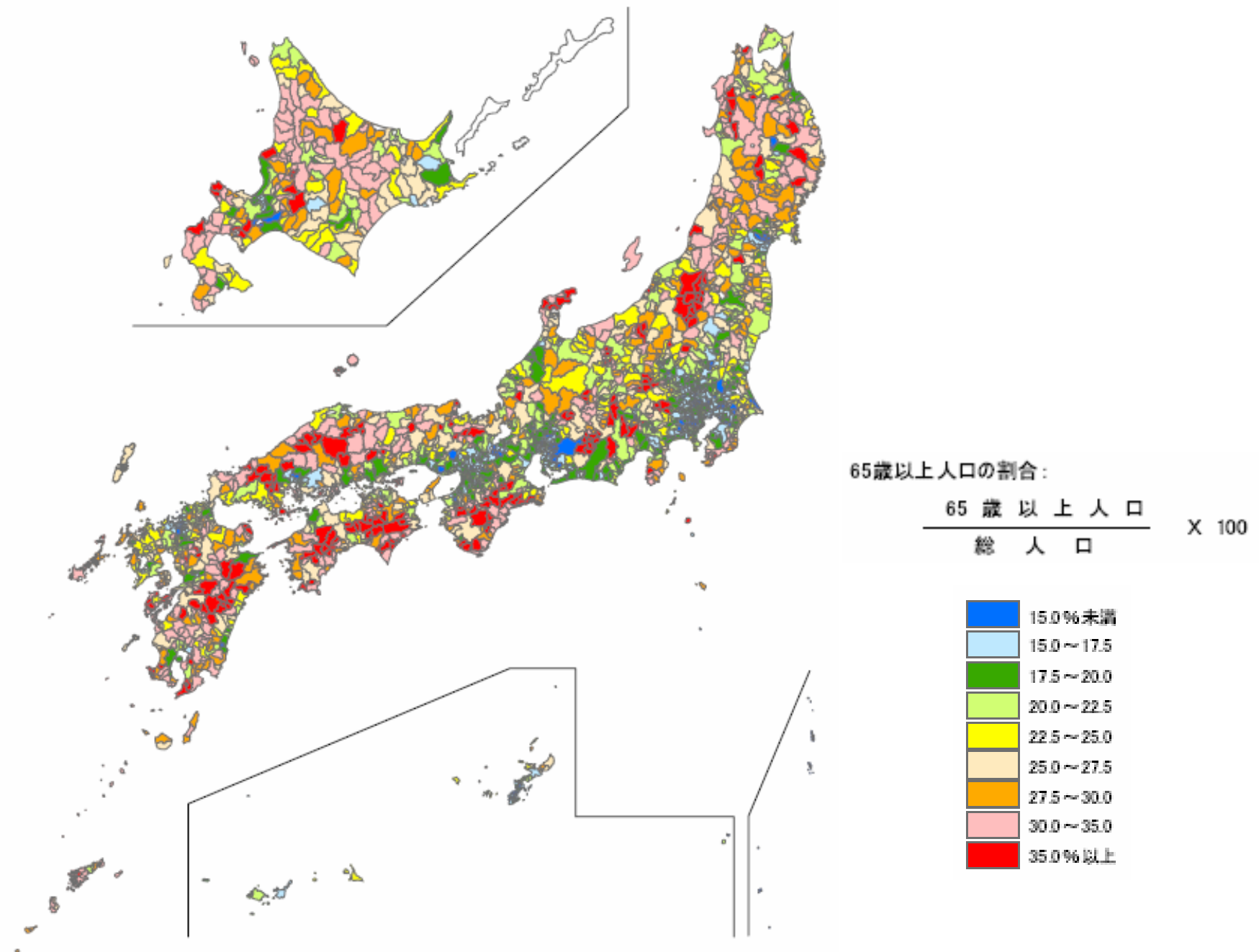
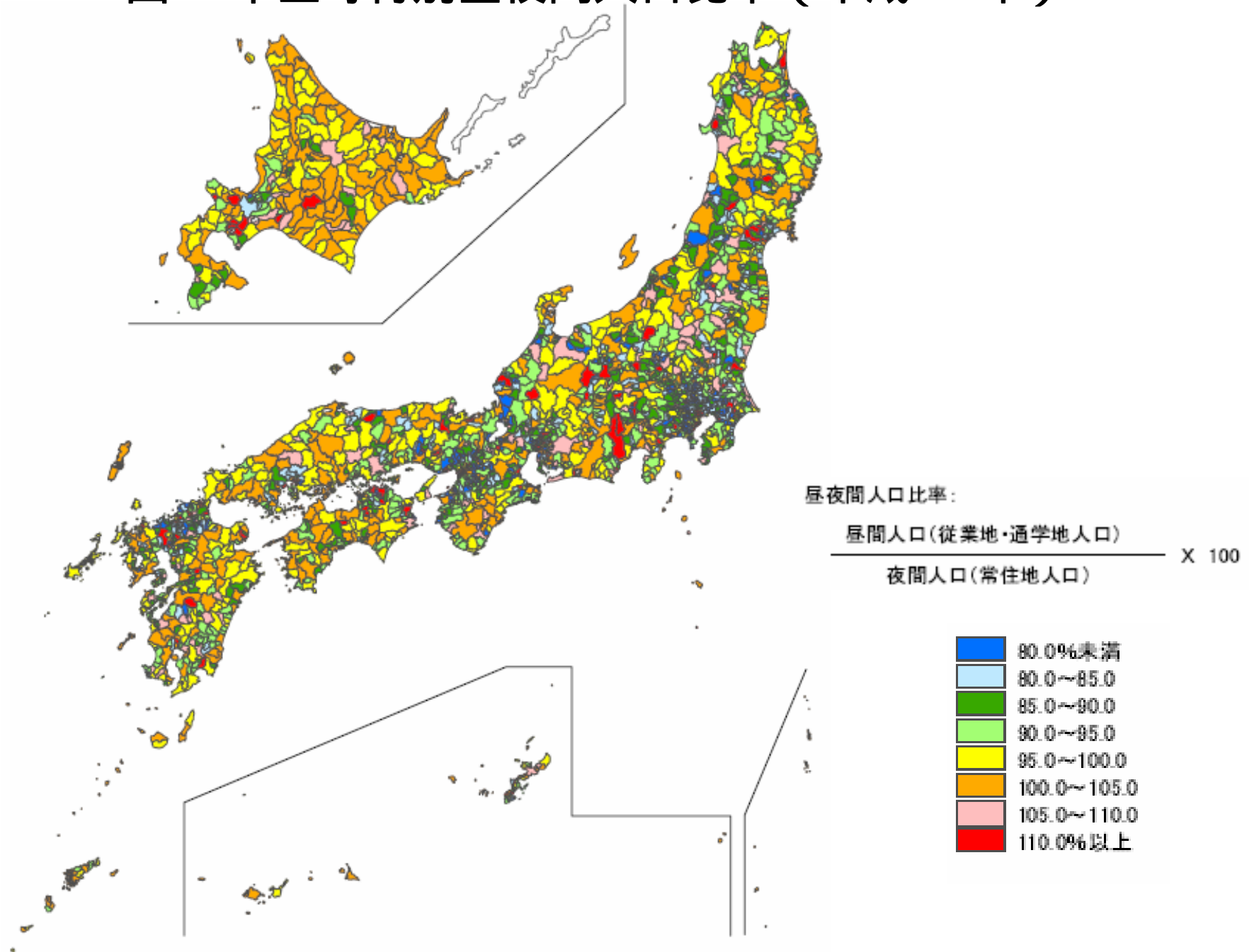


図3 市区町村別昼夜間人口比率（平成17年）



《学術、教育、民間等における利用例

：地理情報システムの利用 》

- **基本単位区は、調査実施上の“調査区”を構成する単位で、時系列比較を可能とする恒久的な地形・地物（基本的に街区相当）で区切った区画であり、国勢調査の集計単位の最小表章単位**
- 各基本単位区は、20世帯から30世帯で構成
- 基本単位区は、約185万地域(平成17年国勢調査)
- 町丁・字等は、基本単位区の集合で構成

図1 東京都特別区部別地図



図2 町丁・字等別境界地図
(東京都特別区部)



図3 町丁・字等別人口密度図
(東京都特別区部)

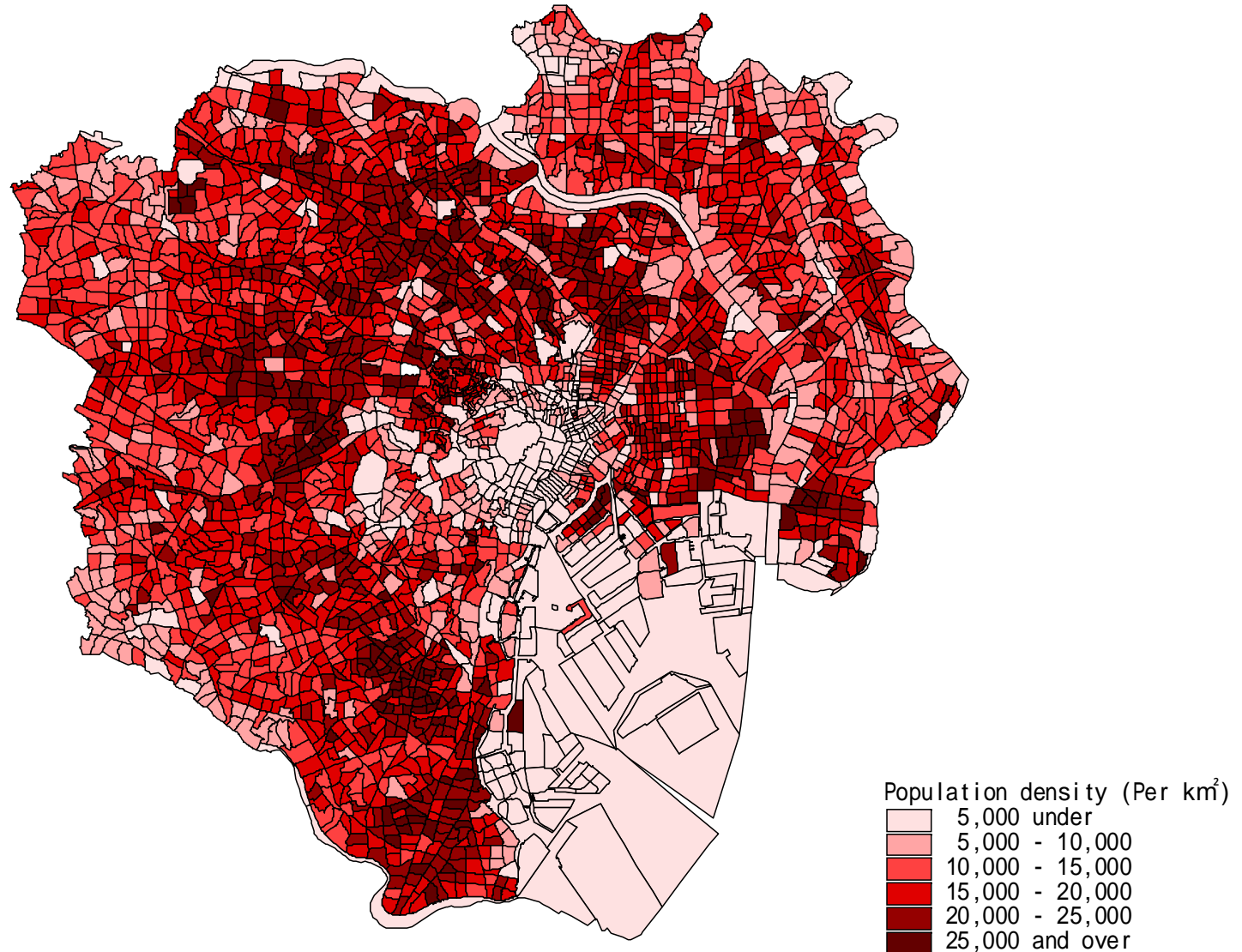


図4 町丁・字等別65歳以上人口の割合図
(東京都特別区部)

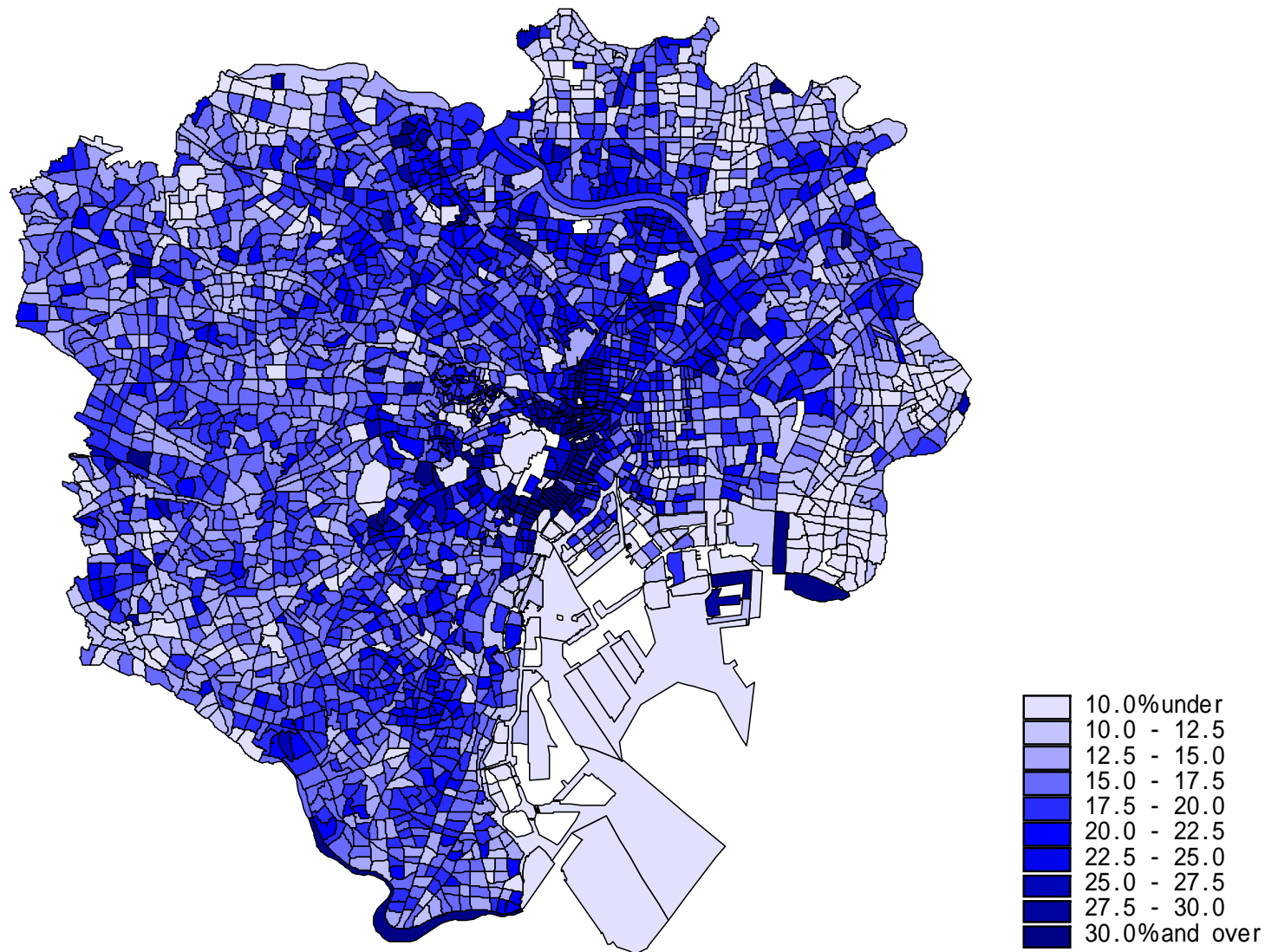


図5 町丁・字等別65歳以上単身世帯の割合図
(東京都特別区部)

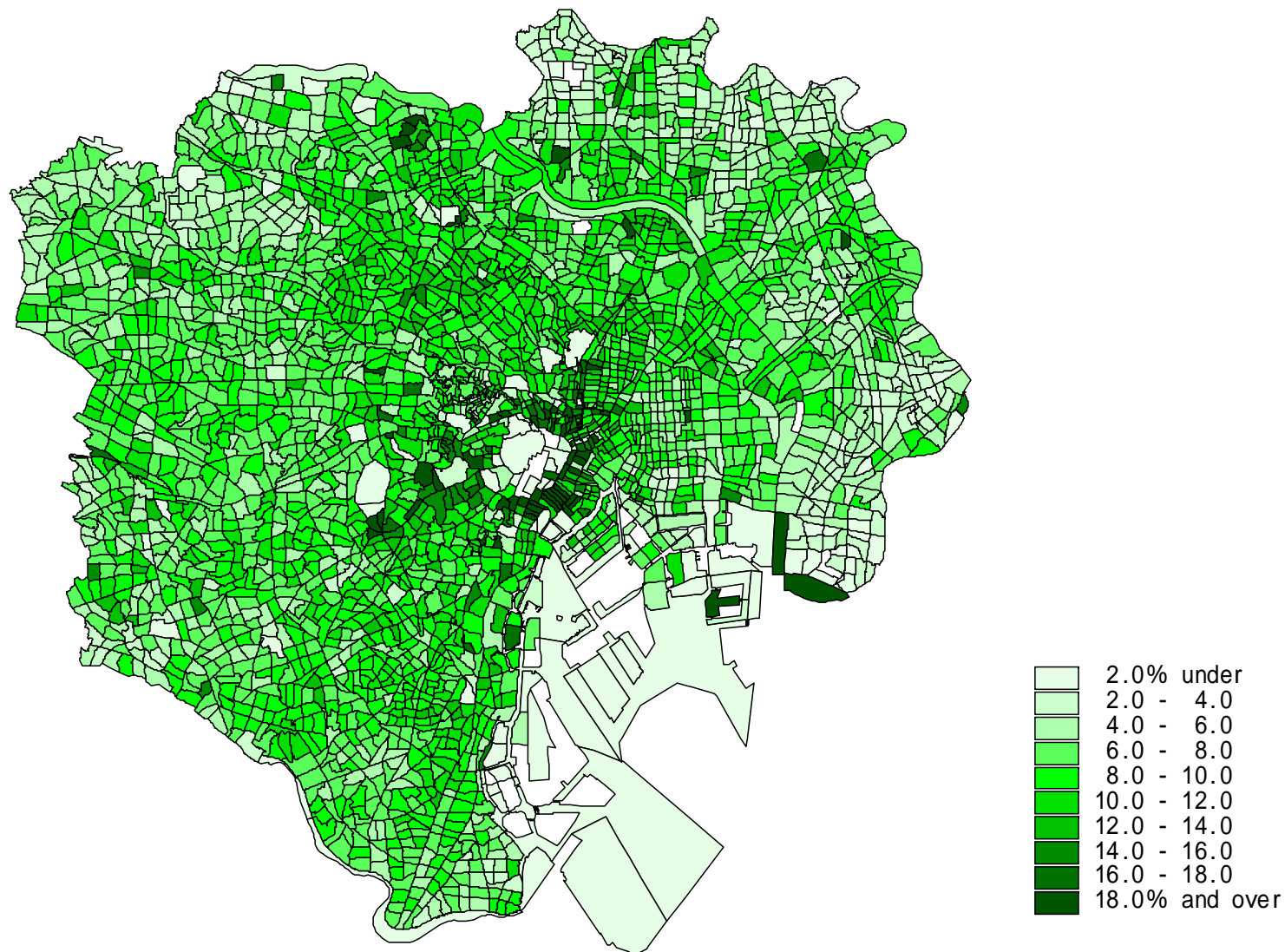


図 6 町丁・字等別区域図(緑の線は鉄道、青は主要道路)
(東京都新宿区)

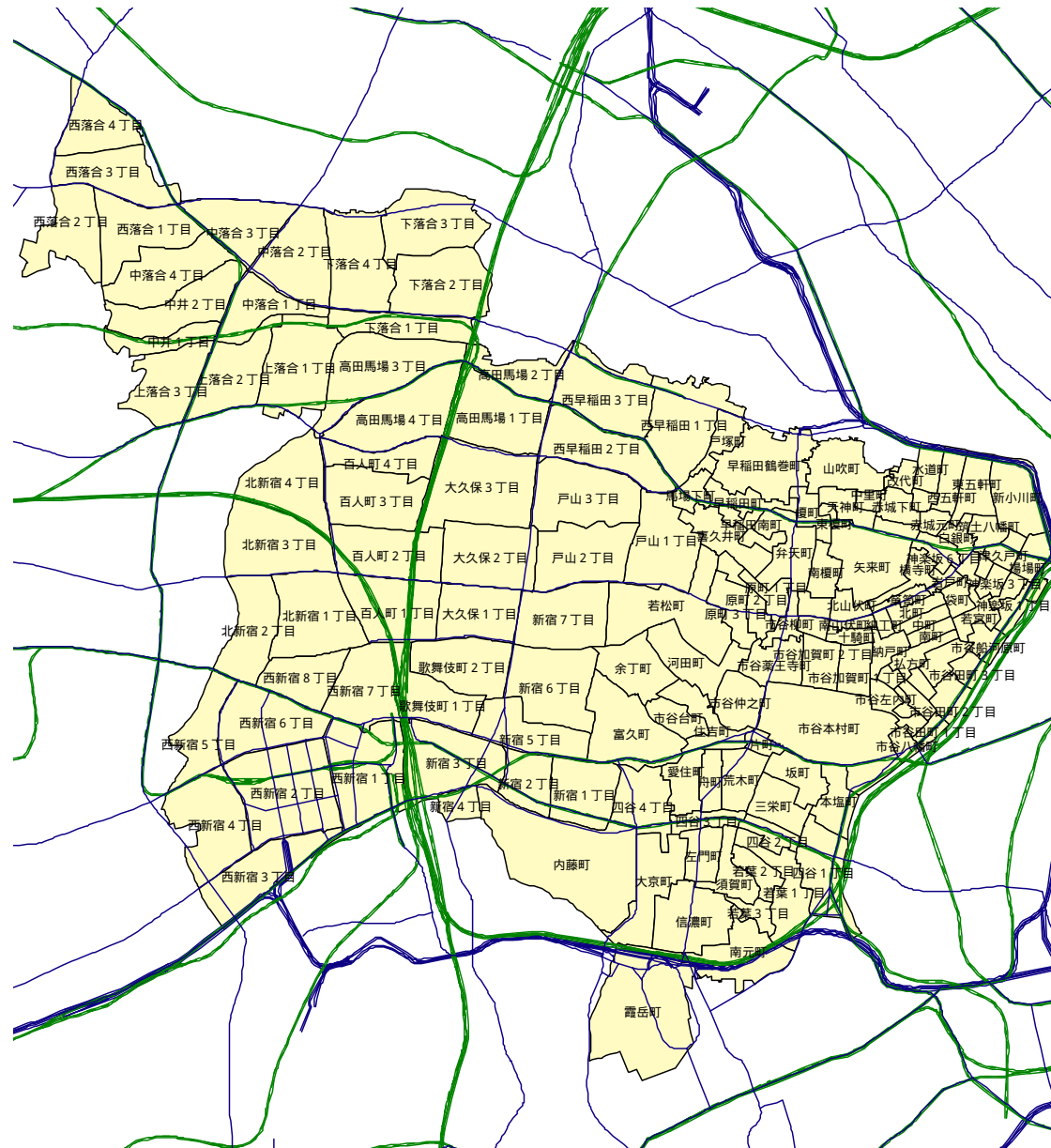


図7 町丁・字等別人口密度図
(東京都新宿区)

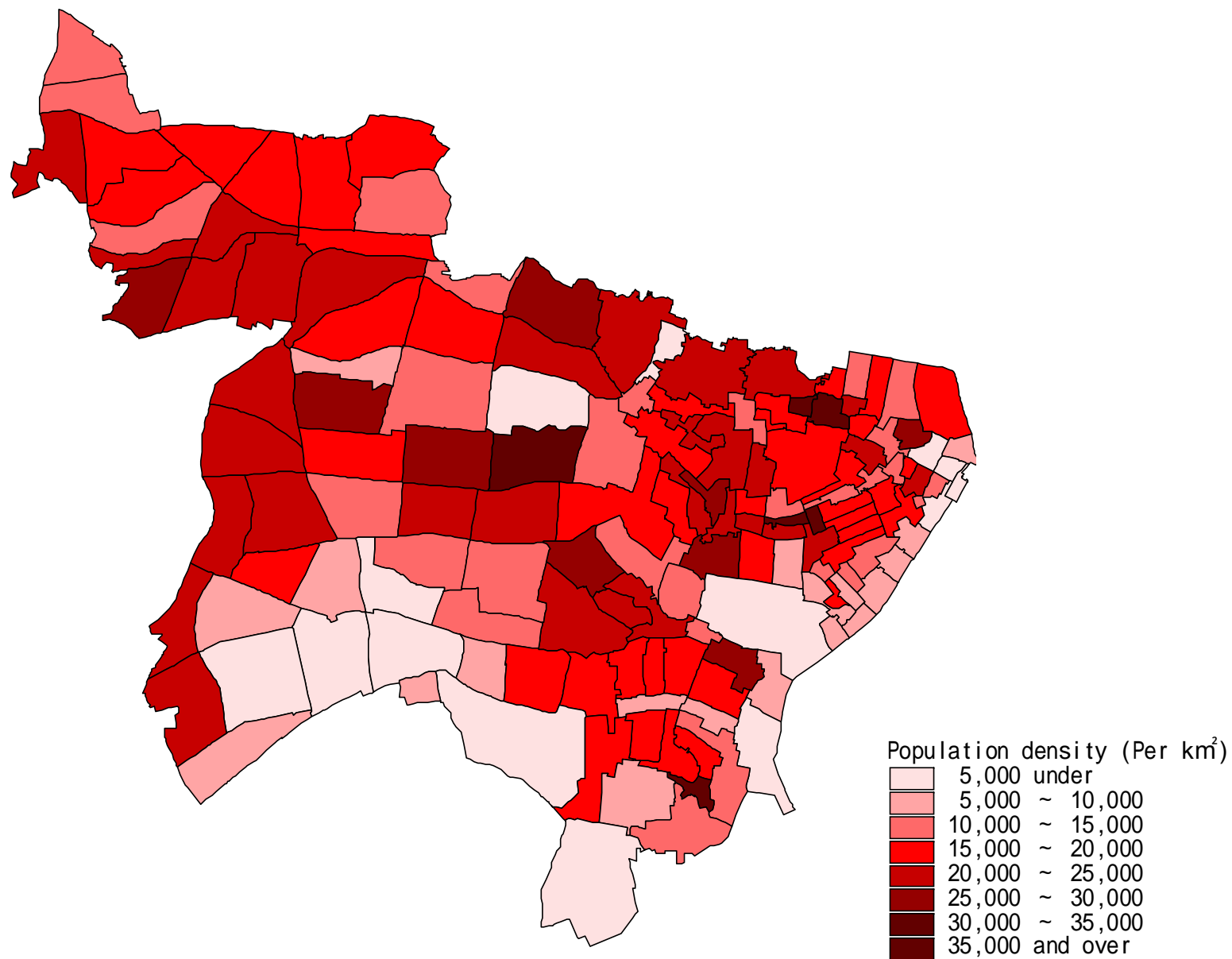


図8 町丁・字等別人口密度図拡大図
(東京都新宿区統計局付近)

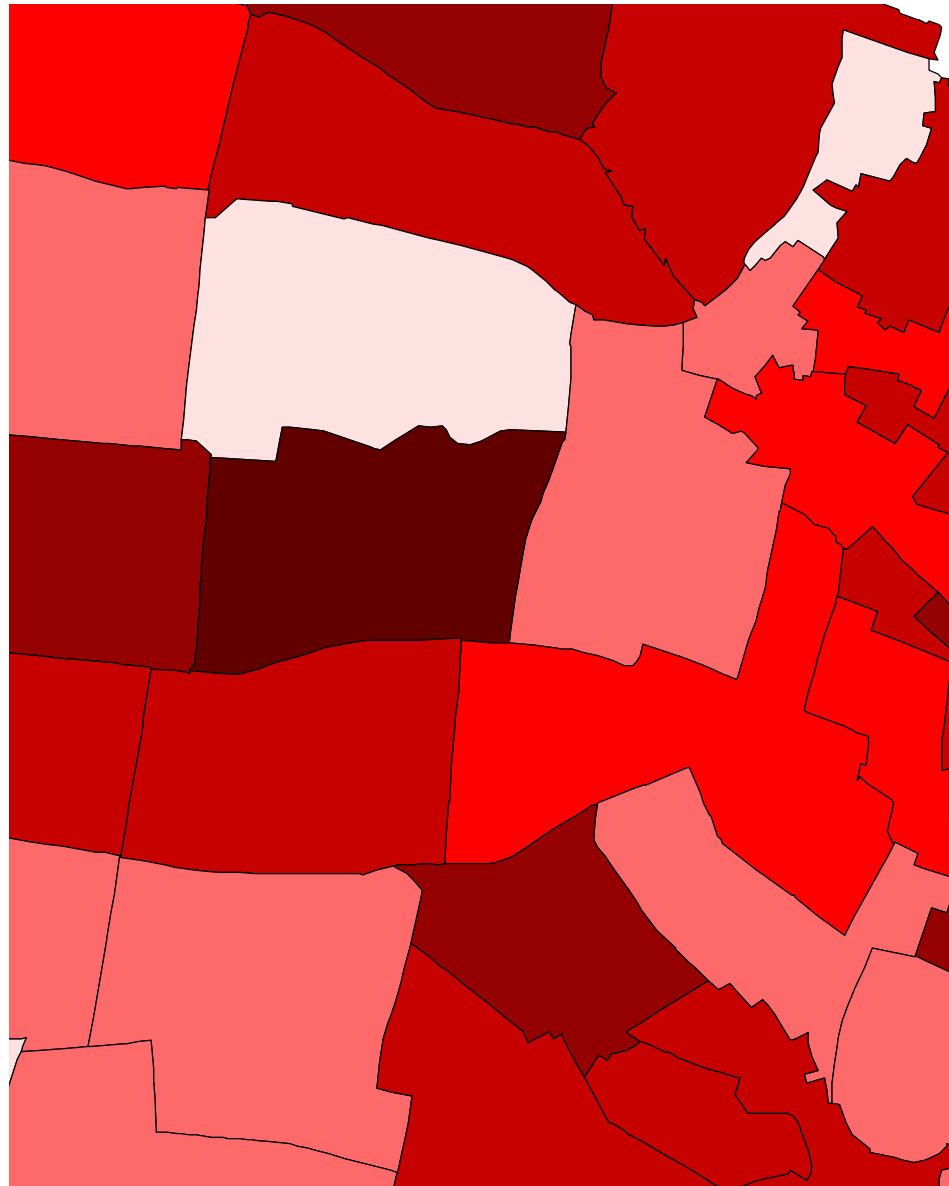


図9 町丁・字等別人口密度図にデジタルマップを重ねた図
(東京都新宿区統計局付近)

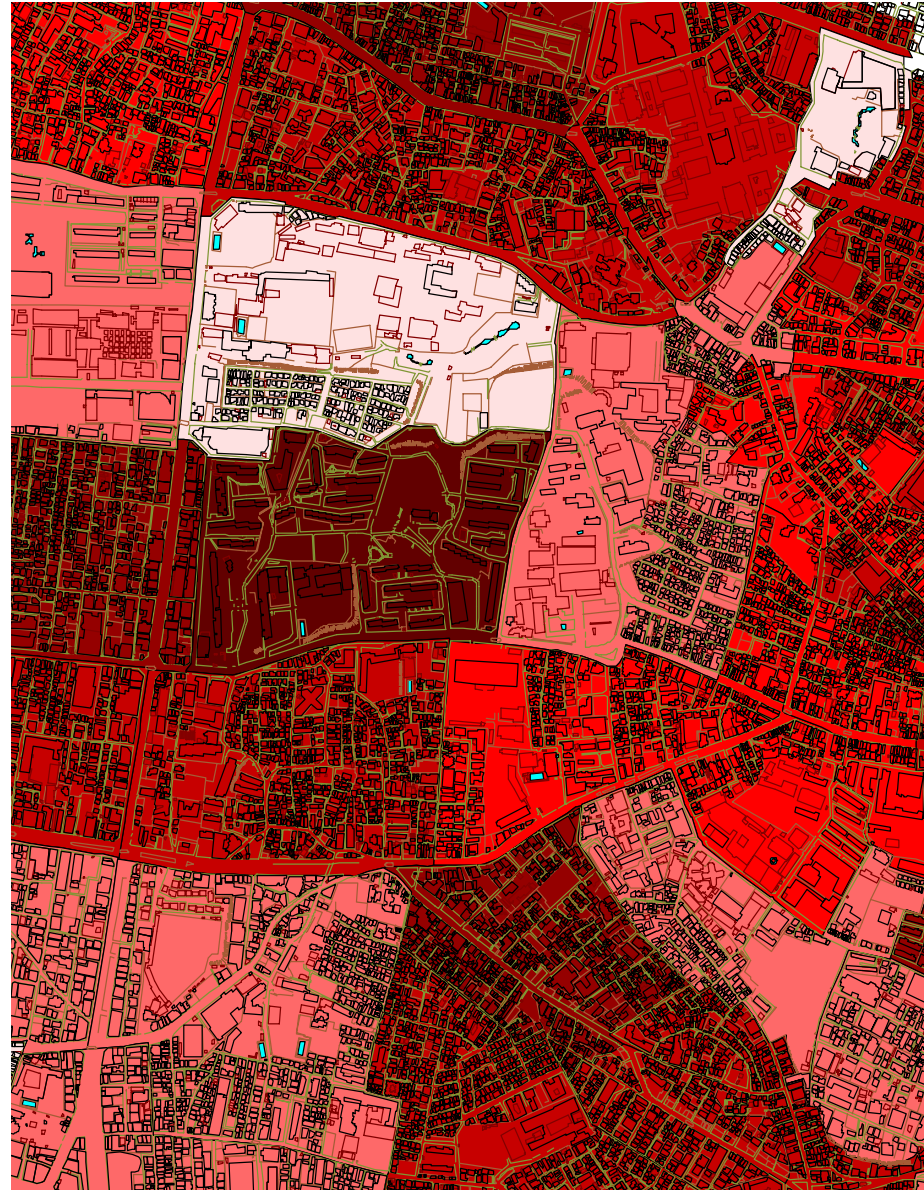


图10 基本单位区别人口密度图 (東京都 新宿駅付近)

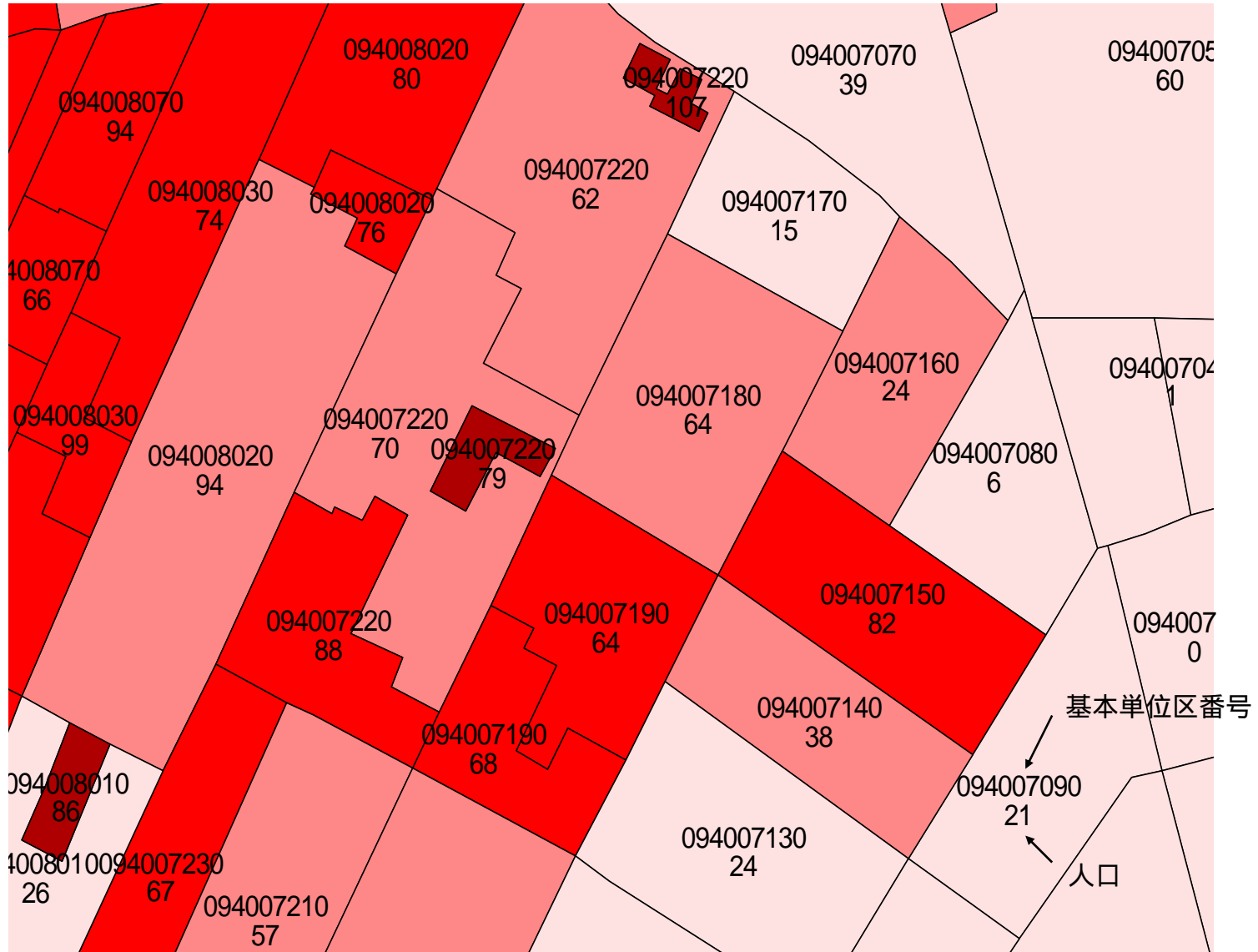


図11-2 円内の人口及び世帯数



人口	20,916
世帯数	10,707

図11-3 任意地域の地図

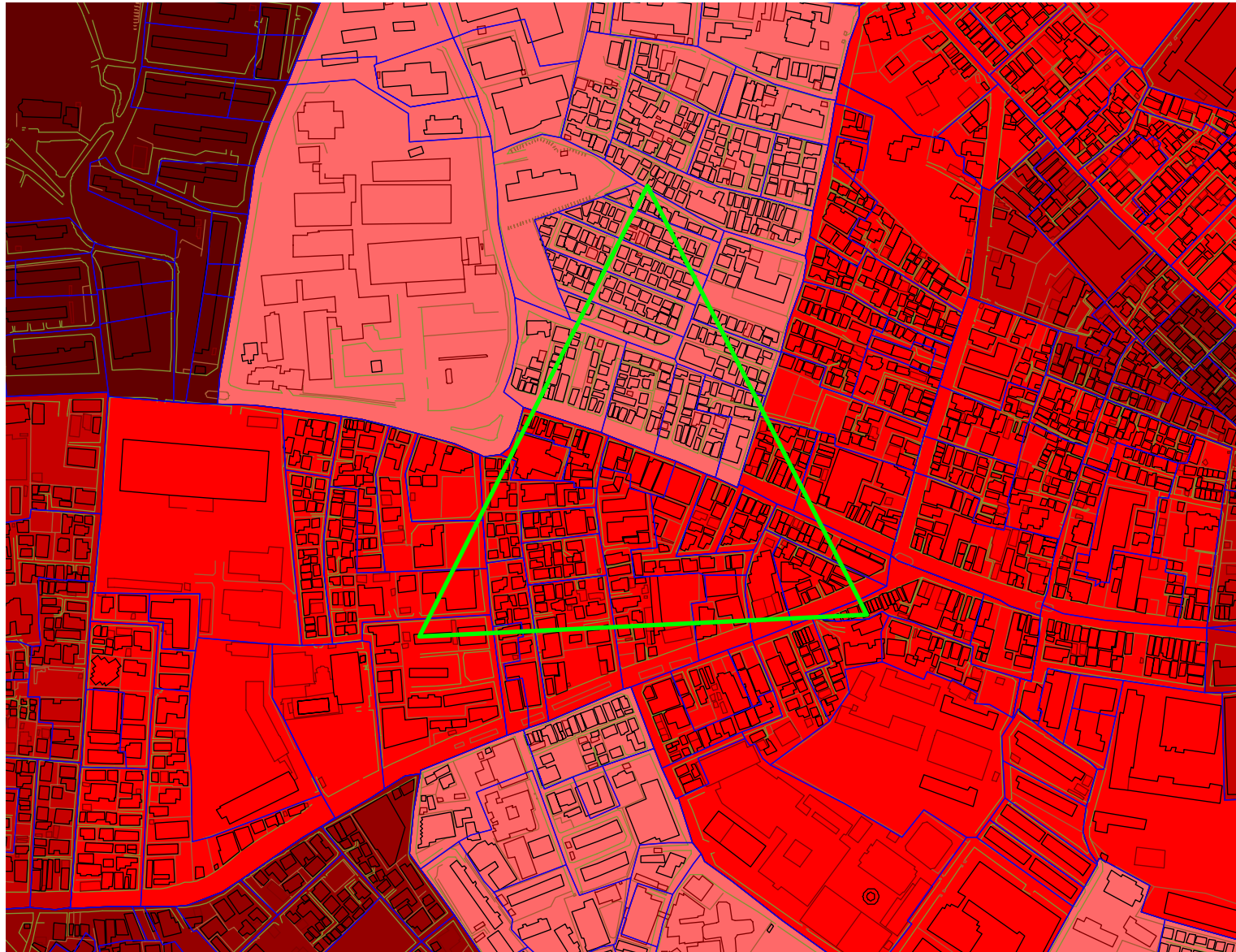
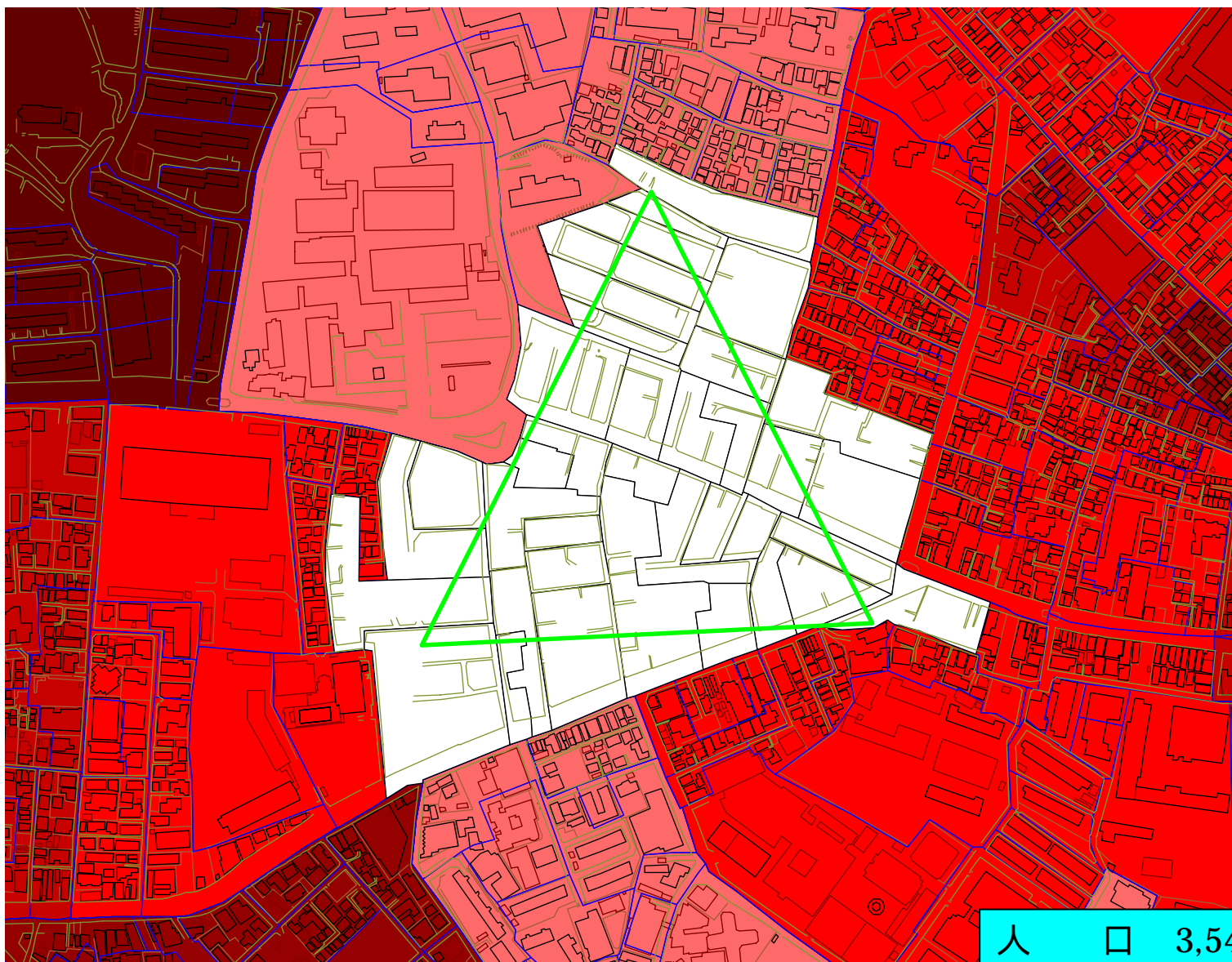


図11-4 任意地域の人口と世帯数



人	口	3,549
世	帯	数 1,808

図12 幹線道路から20メートル範囲に含まれる基本単位区の抽出
(東京都新宿区大久保通り)

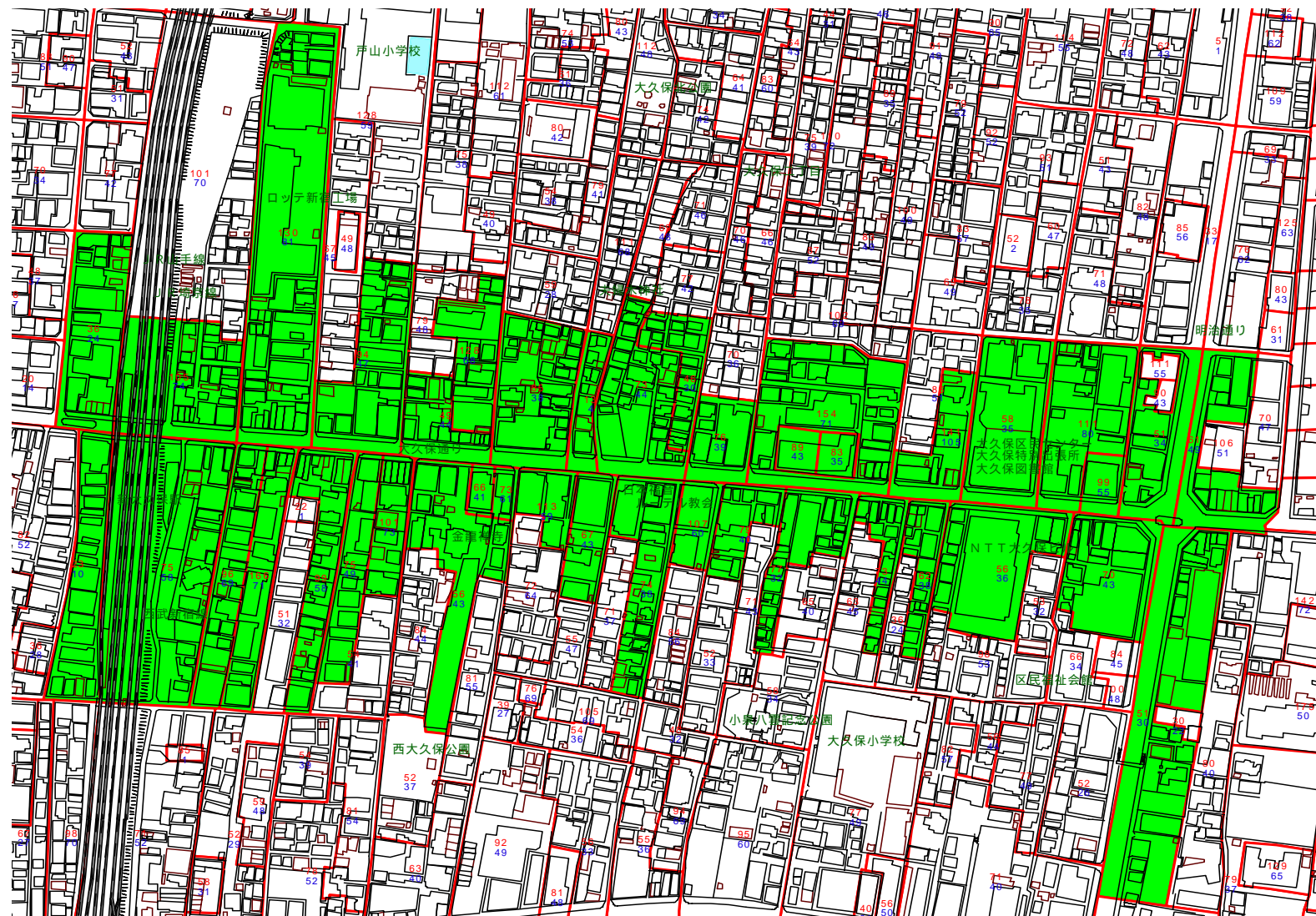
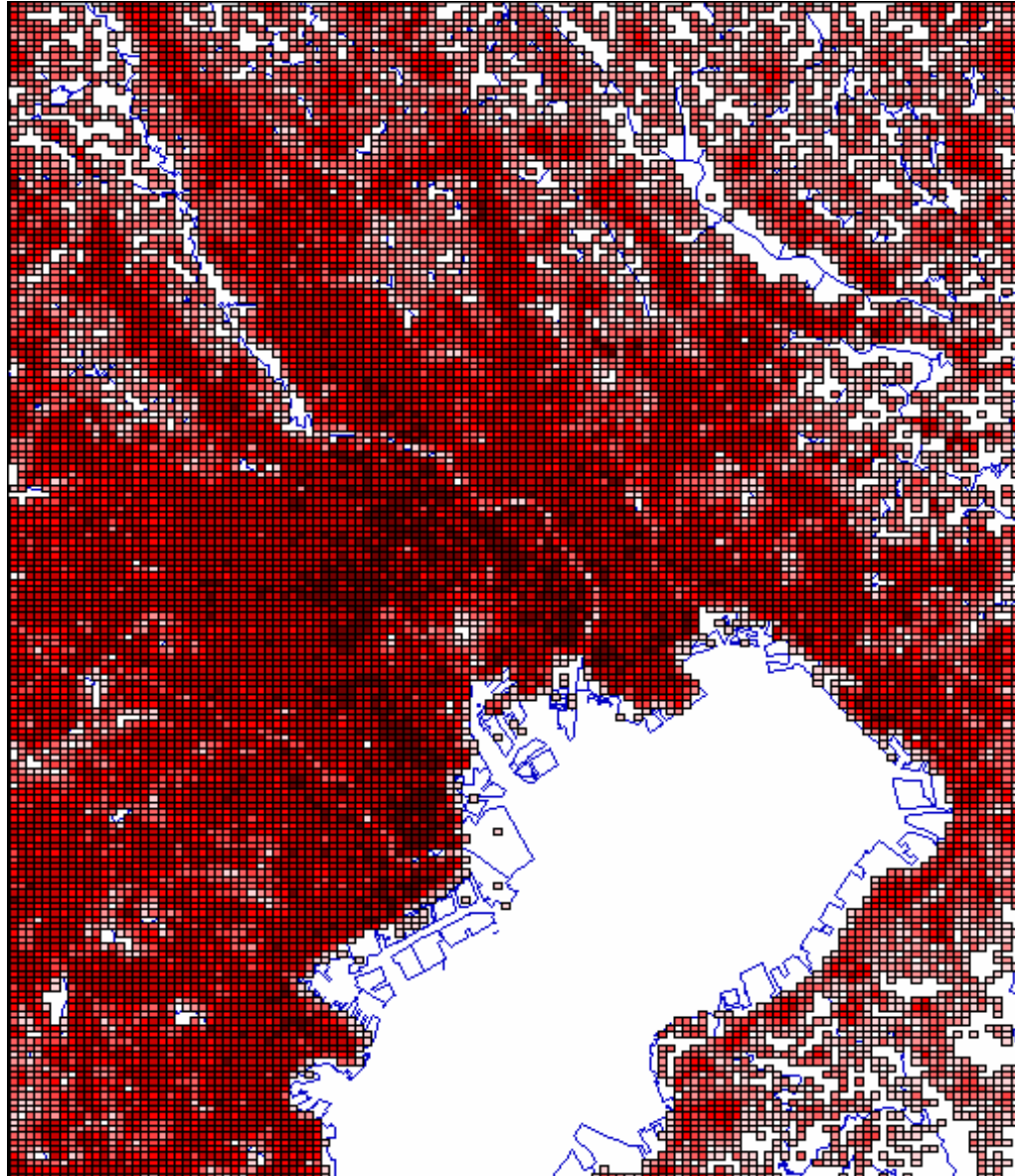


図13 500メートルメッシュ別人口密度図
(東京都及び近郊)



4 国勢調査について（まとめ）

- 国勢調査は、人口や世帯のすがたを明らかにする国の最も基本的な統計調査
- 我が国の統計の基本法である「統計法」において「国勢調査」を規定
- 国勢調査結果は、国民共有の財産として民主主義の基盤を成す統計情報を提供するもの